

Доклад
«О состоянии условий и охраны труда
в Курганской области в 2017 году
и мерах по их улучшению»

Содержание

1. Введение.....	3
2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области.....	3
2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области.....	3
2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2017 год.....	3
2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для регионаэкономической деятельности, наиболее характерным для региона.....	4
3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области.....	5
3.1. Производственный травматизм.....	5
3.2. Профессиональная заболеваемость.....	10
3.3. Обязательные медицинские осмотры работников.....	11
3.4. Условия труда.....	12
3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда...	16
4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области.....	18
5. Специальная оценка условий труда.....	19
5.1. Статистика проведения специальной оценки условий труда и наличия действующих результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.....	19
5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда и действующим результатам аттестации рабочих мест; численность работников, занятых во вредных условиях труда.....	23
6. Подготовка кадров по охране труда.....	24
7. Обучение по охране труда.....	26
8. Государственная экспертиза условий труда.....	28
9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области.....	30
10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области.....	31
11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области.....	35
12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований.....	38
13. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда.....	45
14. Федеральный государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности.....	46
15. Охрана труда и социальное партнерство.....	47
16. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда.....	48
17. Рейтинг в сфере охраны труда Курганской области.....	50
18. Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области.....	52
19. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе.....	54

1. Введение

Доклад «О состоянии условий и охраны труда в Курганской области в 2017 году и мерах по их улучшению» подготовлен Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области на основе мониторинга состояния условий и охраны труда, с использованием информации, представленной Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям; Государственной инспекцией труда в Курганской области; Государственным учреждением - Курганским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации; Уральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей»; Курганской региональной общественной организацией «Союз строителей»; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области; Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»; высшими учебными заведениями; организациями, оказывающими услуги по обучению по охране труда; Департаментом экономического развития Курганской области, другими исполнительными органами государственной власти Курганской области; Администрациями муниципальных районов и городских округов Курганской области, с использованием информации из Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда и Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Примечание: список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе, приведен на последней странице доклада.

2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области

2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области

Отрасли текущей эффективной специализации Курганской области:

- растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях;
- добыча металлических руд;
- производство пищевых продуктов;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;
- производство прочих транспортных средств и оборудования.

2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2017 год

В 2017 году в сравнении с прошлым годом выросли объемы промышленного производства, строительства, в области собран рекордный урожай зерновых. Отмечается положительная динамика оборота розничной торговли, выросла заработная плата. При этом в отчетном периоде сократился ввод жилья, снизились

обороты общественного питания, платных услуг населению, снизились реальные денежные доходы населения.

Отгружено промышленной продукции на 119,3 млрд. руб. Индекс промышленного производства составил 102,1 % к 2016 году (по России в среднем - 101,0 %), 50 место среди 82 субъектов.

Произведено продукции сельского хозяйства на 46,8 млрд. руб. Индекс физического объема продукции, произведенной хозяйствами всех категорий в 2017 году, составил 105,3 % (по России в среднем - 102,4 %), 19 место в России.

В экономику области привлечено 26,4 млрд. руб. инвестиций, что составляет 75,9 % к уровню 2016 года в сопоставимых ценах (по России в среднем 104,4 %), 78 позиция в рейтинге регионов.

Выполнено работ по виду деятельности «Строительство» на 13,4 млрд. руб., в сопоставимых ценах - 108,4 % к уровню 2016 года (по России в среднем - 98,6 %), 21 место среди 82 субъектов.

Введены в действие жилые дома общей площадью 271,6 тыс. кв. м, что составило 91,8 % к 2016 году (по России в среднем - 97,9 %), 55 место среди субъектов РФ.

Оборот розничной торговли в 2017 году составил 108,7 млрд. руб., в сопоставимых ценах - 100,3 % к уровню прошлого года (по России в среднем - 101,2 %), 52 место среди 82 субъектов.

Среднедушевой денежный доход составил 21068 руб. (103,1 % к аналогичному периоду 2016 года). Реальные денежные доходы (скорректированные на индекс потребительских цен) с начала 2017 года 98,9 % (по России в среднем - 98,9 %), 27 место среди субъектов РФ,

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2017 год составила 25238,5 руб. (106,7 % к уровню 2016 года). Реальная заработная плата (скорректированная на инфляцию) в 2017 году увеличилась на 2,9 %.

2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона

По прогнозу на период до 2020 года роста промышленного производства ожидается достичь за счет добывающих и обрабатывающих производств.

Вид экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в структуре отгруженных товаров собственного производства по видам деятельности, отнесенным к промышленному производству, занимает 3,5 %. В области ведется добыча: урана, бентонитовых глин (запасы которых составляют около 20 % запасов России), строительных камней, кирпично-черепичных глин, строительных песков, песчано-гравийных смесей, лечебных грязей, а также пресных и минеральных подземных вод.

Объем отгруженных товаров собственного производства увеличится к 2020 году до 4,37 млрд. руб. по базовому варианту (4,48 млрд. руб. - по целевому). Рост производства в 2020 году к 2017 году составит 107 % (108,2 % -- по целевому варианту).

Доля обрабатывающих производств в общем объеме отгруженных товаров собственного производства составляет 78 %. В обрабатывающих производствах наиболее значимыми являются производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, производство прочей неметаллической минеральной продукции и металлургическое производство.

Объем отгруженных товаров собственного производства увеличится к 2020 году до 103,5 млрд. руб. по базовому варианту (105,3 млрд. руб. - по целевому). Рост производства в 2020 году относительно 2017 года составит 106,7 % (107,7 % -- по целевому варианту).

По прогнозу объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в целом за период 2018 - 2020 годов по базовому варианту может снизиться на 6,5 % (по целевому варианту - вырасти на 3,3 %). Объем строительства в регионе в целом за период 2018 - 2020 годов может увеличиться на 6,4 % по базовому варианту (на 21,8 % по целевому варианту).

Ввод жилья за счет всех источников финансирования в 2020 году составит 105,6 % к 2017 году по базовому варианту (107,4 % - по целевому)

Таким образом, как уже было отмечено выше, наибольший удельный вес в производстве (в стоимостном выражении) в Курганской области имеют обрабатывающие производства: доля обрабатывающих производств в общем объеме отгруженных товаров собственного производства составляет 78 %.

3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области

3.1. Производственный травматизм

Состояние производственного травматизма в Курганской области характеризуется ежегодным последовательным снижением общего уровня производственного травматизма, включая тяжелый и смертельный травматизм.

В 2017 году общее число несчастных случаев на производстве снизилось по сравнению с 2016 годом на 8 % (по уточненным данным КРО ФСС); число погибших снизилось на 22 %, число получивших тяжелые травмы снизилось на 4 % (по данным ГИТ).

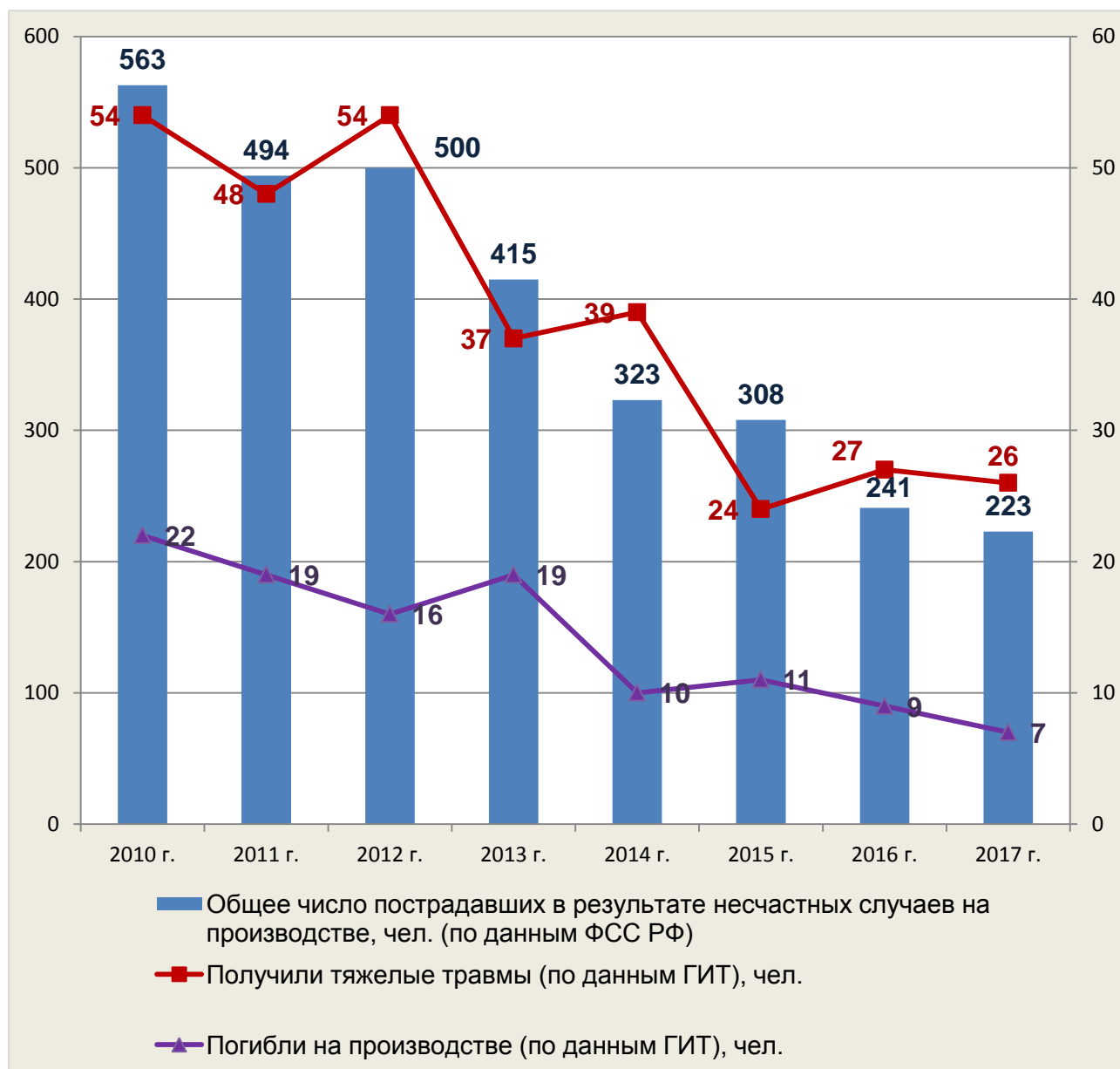
За 12 месяцев 2017 года при несчастных случаях на производстве всего пострадало 223 работника. В результате 30-и несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (тяжелых, смертельных, групповых) погибли 7 человек, тяжелые травмы получили 26 человек.

Таблица 1

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Курганской области за 2010 – 2017 годы, человек

Показатели	2017 г.	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
Общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел. (по данным КРО ФСС)	223	241	308	323	415	500	494	563
Получили тяжелые травмы, чел. (по данным ГИТ)	26	27	24	39	37	54	48	54
Погибли на производстве, чел. (по данным ГИТ)	7	9	11	10	19	16	19	22
Коэффициент частоты производственного травматизма, Кч (по данным Управления Росстата)	1,4	1,4	1,7	1,8	2,1	2,6	2,8	3,3

Динамика производственного травматизма в 2010 - 2017 гг.



Ни одного несчастного случая на производстве не произошло в Звериноголовском, Мишкинском, Мокроусовском, Половинском, Сафакулевском, Частоозерском, Шумихинском районах.

Ни одного несчастного случая с тяжелыми последствиями не произошло в 17 районах области.

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в муниципальных районах и городских округах Курганской области за 2016 – 2017 годы, человек

Наименование муниципальных районов и городских округов	Погибли на производстве		Получили тяжелые травмы	
	2017г.	2016г.	2017г.	2016г.
Альменевский	-	-	1	-
Белозерский	1	-	-	-
Варгашинский	-	-	-	-
Далматовский	-	2	-	-
Звериноголовский	-	-	-	1
Каргапольский	-	2	3	3
Катайский	-	-	-	-
Кетовский	1	-	-	1
Куртамышский	-	-	-	-
Лебяжьевский	-	-	-	-
Макушинский	1	-	1	-
Мишкинский	-	-	-	1
Мокроусовский	-	-	-	-
Петуховский	-	-	1	-
Половинский	-	-	-	-
Притобольный	-	-	-	-
Сафакулевский	-	-	-	-
Целинный	-	-	-	-
Частоозерский	-	-	-	-
Шадринский	-	-	-	-
Шатровский	-	-	-	-
Шумихинский	-	-	-	-
Щучанский	1	1	-	1
Юргамышский	-	-	-	-
г. Шадринск	-	-	2	3
г. Курган	3	4	18	17
ИТОГО:	7	9	26	27

Основными причинами тяжелых, смертельных, групповых несчастных случаев на производстве в 2017 году стали, по информации ГИТ:

- на первом месте - «неудовлетворительная организация производства работ» – 33 % от общего числа несчастных случаев на производстве;
- на втором месте - «прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев» – 30 % от общего числа несчастных случаев;
- на третьем месте - «нарушение Правил дорожного движения» - 17 %.

Каждая из остальных причин имеет долю 3 % в общем числе причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями.

**Причины несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями
в 2017 году в сравнении с предыдущим годом, единиц
(по данным ГИТ)**

№ п/п	Наименование причины несчастного случая	2017 г.	2016 г.
1.	Неудовлетворительная организация производства работ	10	17
2.	Прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев	9	7
3.	Нарушение правил дорожного движения	5	1
4.	Конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования	1	0
5.	Нарушение технологического процесса	1	0
6.	Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	1	0
7.	Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	1	0
8.	Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда	1	2
9.	Использование пострадавшего не по специальности	1	0
10.	Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	0	1
11.	Неприменение работником средств индивидуальной защиты	0	2
12.	Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	0	1
13.	Всего несчастных случаев на производстве в Курганской области	30	31

Иное распределение причин наблюдается при рассмотрении результатов расследования всех несчастных случаев на производстве, включая легкие несчастные случаи.

По информации КРО ФСС, основными причинами несчастных случаев на производстве в 2017 году стали:

- на первом месте – «неосторожность пострадавшего» – 34 %;
- на втором месте – «неудовлетворительная организация производства» – 24 %;
- на третьем месте – «прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев» – 12 %;
- на четвертом месте – «нарушение требований безопасности» – 9%;
- на пятом месте – «нарушение Правил дорожного движения» – 6 %.

Каждая из остальных причин имеет долю 2 % и менее в общем числе причин несчастных случаев на производстве.

Основными видами несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2017 году явились, по информации ГИТ:

- воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и защемление между движущимися и неподвижными деталями, машинами - 40% от общего числа несчастных случаев на производстве;
- повреждения в результате противоправных действий других лиц – 20% от общего числа несчастных случаев на производстве;
- транспортные происшествия - 16,67% от общего числа несчастных случаев на производстве;

- падение пострадавшего с высоты - 10% от общего числа несчастных случаев на производстве;

- падение на ровной поверхности одного уровня - 3 несчастных случая с тяжелым исходом, что составляет 10% от общего числа несчастных случаев на производстве;

- воздействие экстремальных температур и других природных факторов - 3,33% от общего числа несчастных случаев на производстве.

Иное распределение по видам несчастных случаев на производстве наблюдается при рассмотрении результатов расследования всех несчастных случаев на производстве, включая легкие несчастные случаи.

Таблица 4

**Удельный вес видов (типов) несчастных случаев на производстве:
легких, тяжелых, смертельных, групповых
в общем числе несчастных случаев в 2017 году, %
(по данным КРО ФСС)**

№ п/п	Виды (типы) несчастных случаев	Удельный вес в общем числе несчастных случаев на производстве, %
1.	Падение пострадавшего с высоты	39,4
2.	Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д.	31,7
3.	Воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов	8,1
4.	Дорожно-транспортное происшествие	6,8
5.	Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр.	4,5
6.	Повреждения в результате контакта с растениями, животными, насекомыми и пресмыкающимися	3,6
7.	Воздействие вредных веществ	2,3
8.	Физические перегрузки	2,3
9.	Воздействие экстремальных температур	0,9
10.	Поражение электрическим током	0,5

По результатам проведенного ГИТ анализа несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2017 году установлено, что наибольшее число указанных несчастных случаев произошло в обрабатывающем производстве, где зарегистрирован 1 групповой несчастный случай на производстве с 2 погибшими работниками и 11 несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом, что составляет 40% от общего числа несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями.

По информации КРО ФСС, анализ всех несчастных случаев на производстве в 2017 году, включая легкие, тяжелые, смертельные, групповые несчастные случаи, показал, что наибольшее число несчастных случаев произошло на предприятиях по производству оружия и боеприпасов, в медицинских организациях, на предприятиях по производству строительных металлических конструкций, изделий и их частей, в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации (по большей части – в службе судебных приставов).

Одной из причин такой статистики может являться то, что работники в перечисленных организациях работают с официальным оформлением трудовых отношений и работодатели, как правило, расследуют все происшедшие с работниками несчастные случаи, связывая их с производством и учитывая, в отличие, например, от таких видов деятельности как строительные, ремонтно-строительные работы, которые нередко выполняются без оформления трудовых отношений с исполнителями; по этой причине несчастные случаи с исполнителями не расследуются и не учитываются в качестве несчастных случаев на производстве.

Таблица 5

**Распределение несчастных случаев на производстве
(легких, тяжелых, смертельных, групповых) по видам экономической
деятельности организаций (выборка наибольших значений) в 2017 году, %
(по данным КРО ФСС)**

№ п/п	Виды экономической деятельности	Удельный вес в общем числе несчастных случаев на производстве, %
1.	Производство оружия и боеприпасов	13
2.	Деятельность больничных организаций	11
3.	Деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации	6
4.	Производство прочих кранов и клапанов	5
5.	Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей	5
6.	Деятельность почтовой связи общего пользования	4
7.	Производство молочной продукции	3
8.	Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств	3
9.	Деятельность автобусного транспорта по регулярным, внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам	3
10.	Образование дошкольное	3

3.2. Профессиональная заболеваемость

В Курганской области в течение ряда лет сохраняется низкий уровень профессиональной заболеваемости.

Так с 2013 по 2017 годы число лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в текущем году не превышает 2 человек.

**Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в течение года за 2013-2017 годы, человек
(по данным Управления Роспотребнадзора)**

Наименование показателя	Распределение численности по годам				
	2017 г.	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.
Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в отчетном году	1	2	1	1	2

Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчете на 10 тысяч работающих в Курганской области в 2013-2017 годах не превышала 0,08; аналогичный показатель в целом по Российской Федерации в 2016 году составил 1,47.

Низкий уровень профессиональной заболеваемости в Курганской области может быть обусловлен следующими факторами: относительно низкий удельный вес работников, занятых работой с вредными условиями труда второй, третьей, четвертой степени и с опасными условиями труда; высокий охват обязательными медицинскими осмотрами работников, занятых работой с вредными или опасными условиями труда.

По данным, полученным Управлением Роспотребнадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий, необходимо выполнение следующих мероприятий, направленных на профилактику профессиональной заболеваемости:

1) модернизация производства в части замены оборудования, являющегося источником производственных факторов на рабочих местах, не соответствующих гигиеническим нормативам;

2) контроль за разработкой и выполнением работодателями мероприятий по предотвращению (снижению) воздействия вредных производственных факторов на работающих;

3) соблюдение работодателями требований к производственному контролю за условиями труда, в том числе за производственными факторами на рабочих местах.

На территории Курганской области отсутствует региональный центр профпатологии – лица с подозрением на профзаболевание направляются для установления окончательного диагноза в ФБУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий».

3.3. Обязательные медицинские осмотры работников

Предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных и периодических осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (далее - медицинские организации).

В 2017 году все медицинские организации Курганской области, подведомственные Департаменту здравоохранения Курганской области, имели лицензии на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров и на экспертизу профессиональной пригодности.

Согласно приказу Минздрава РФ от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований)

работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», для проведения медосмотра в медицинской организации формируется постоянно действующая врачебная комиссия, в состав которой включаются врач-профпатолог и врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации по специальности «профпатология» (обучение по профпатологии не менее 72 час.) или имеющие действующий сертификат по специальности «профпатология». Возглавляет комиссию врач-профпатолог.

В медицинских организациях, подведомственных Департаменту здравоохранения Курганской области, в 2017 году работало 33 врача-профпатолога, прошедших соответствующую подготовку, по сравнению с предыдущим годом показатель не изменился.

Отсутствовал штатный профпатолог только в ГБУ «Частоозерская ЦРБ» (работал профпатолог по договору из ГБУ «Макушинская ЦРБ»).

Тематическое усовершенствование для врачей проводится 2 раза в год силами ГБОУ ВПО «Тюменский государственный медицинский университет» и ГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В 2015 году проведено 2 цикла (общее количество обученных - 140 чел.), в 2016 году - 2 цикла (общее количество - 126 чел.), в апреле 2017 года - 1 цикл (40 чел.), а также в октябре 2017 года.

Кадровая проблема дефицита врачей по-прежнему была актуальна в нашем регионе и решалась посредством привлечения необходимых врачей-специалистов для проведения обязательных медицинских осмотров из других медицинских организаций.

В 13 медицинских организациях отмечалось отсутствие от одного до нескольких врачей-специалистов, которые должны входить в состав врачебной комиссии для проведения обязательных медицинских осмотров (в 2016г. - в 16 медицинских организациях), в основном дефицит врачебных кадров составляли врачи дерматовенеролог, невролог, отоларинголог; для работы привлекались по договору врачи из других медицинских организаций.

В 2017 году все необходимое диагностическое оборудование для проведения медицинских осмотров имелось в 18 медицинских организациях, что составляло 69,2% от общего количества медицинских организаций, имеющих лицензии на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров и на экспертизу профессиональной пригодности; планируется завершить комплектование в ближайшее время.

Организационная и контрольная работа по организации и качественному проведению обязательных медицинских осмотров, в т.ч. в ходе выездных проверок, осуществляется Департаментом здравоохранения Курганской области. Вопрос качества проведения обязательных медицинских осмотров ежегодно рассматривается на заседании Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области, контролируется технической инспекцией труда ФПКО.

По данным, представленным специалистами по охране труда Администраций муниципальных районов и городских округов Курганской области, доля работников, прошедших обязательный медицинский осмотр в общем числе работников на территориях муниципальных образований, подлежащих медицинским осмотрам в отчетном году, составила 99-100 % в 13 муниципальных образованиях, 90-98% в 6 муниципальных образованиях, менее 90% - в 5 муниципальных образованиях.

3.4. Условия труда

По итогам обследования, проведенного Управлением Росстата по определенному кругу организаций на территории Курганской области, в которых на конец 2017 года были заняты 67,2 тысячи человек (из общей численности

работающих 246,2 тысяч человек, по данным КРО ФСС), на работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 41,4 % от общей численности работающих (по обследованному кругу организаций) – выше общероссийского показателя, который составлял 37,9 %; в 2016 году этот показатель в Курганской области составлял 40,8% - выше общероссийского показателя, который составлял 38,5%.

По полному кругу работодателей, отчитавшихся по итогам 2017 года в КРО ФСС, имелось 191,1 тысячи рабочих мест, на которых было занято 246,2 тысячи застрахованных; при этом, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда и действующими результатами аттестации по условиям труда, были заняты 14,5 % от общей численности работающих.

Превышение уровней показателей занятости работников во вредных или опасных условиях труда, представленных Управлением Росстата, по сравнению с показателями, представленными КРО ФСС, объясняется тем, что первый источник информации проводит обследование в организациях отраслей, имеющих наибольшее число рабочих мест с вредными или опасными условиями труда: сельское хозяйство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов; деятельность по ликвидации загрязнений; строительство; транспортировка и хранение и т.п. Второй источник информации получает данные по полному кругу страхователей.

Рост числа рабочих мест с вредными условиями труда и, соответственно, численности работников, занятых на таких рабочих местах, объясняется не только продолжающимся старением основных фондов предприятий, недостаточными темпами внедрения современных технологий и оборудования, но и тем, что наибольшие темпы проведения специальной оценки условий труда отмечаются на предприятиях обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, водоснабжения, водоотведения, транспорта, сельского хозяйства, в которых и сосредоточено основное число рабочих мест с неблагоприятными условиями труда.

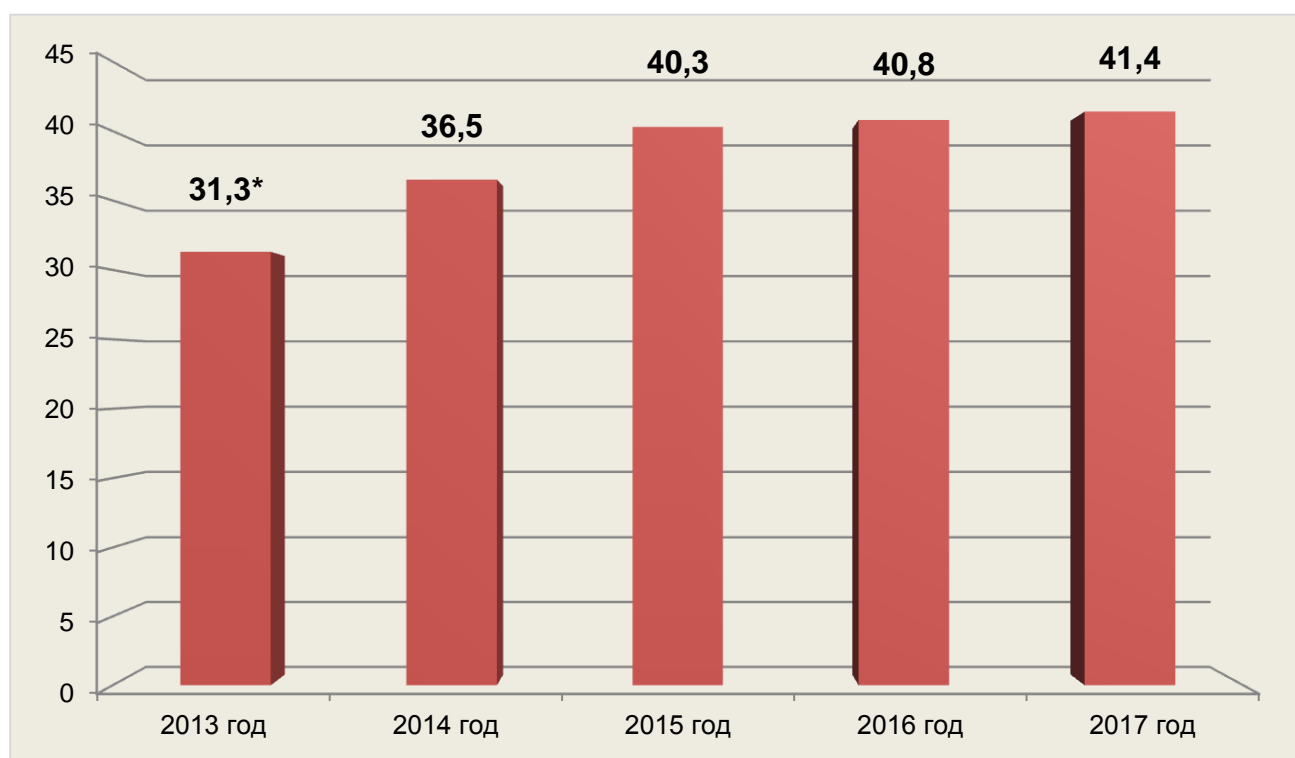
В таких сферах деятельности как образование, торговля, сфера услуг и т.п., как правило, не имеющих рабочих мест с вредными условиями труда, специальную оценку условий труда провела лишь небольшая часть работодателей.

В то же время, единственным достоверным источником сведений о наличии вредных условий труда являются результаты специальной оценки условий труда и, в гораздо меньшей степени, незначительное число результатов аттестации рабочих мест, которые ещё продолжали действовать на конец 2017 года.

По данным КРО ФСС, по результатам специальной оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда, из 246,3 тысячи работающих на территории Курганской области, 38,9 тысячи работников были заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Из 67,2 тысячи человек, занятых в обследованных Управлением Росстата организациях, 27,8 тысячи работников были заняты на рабочих местах, которые по результатам проведенной специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест) были отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда.

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2013-2017 годах в обследованных организациях Курганской области, %* (по данным Управления Росстата)



*- до 2014 года Росстатом разрабатывался показатель «удельный вес работников, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам».

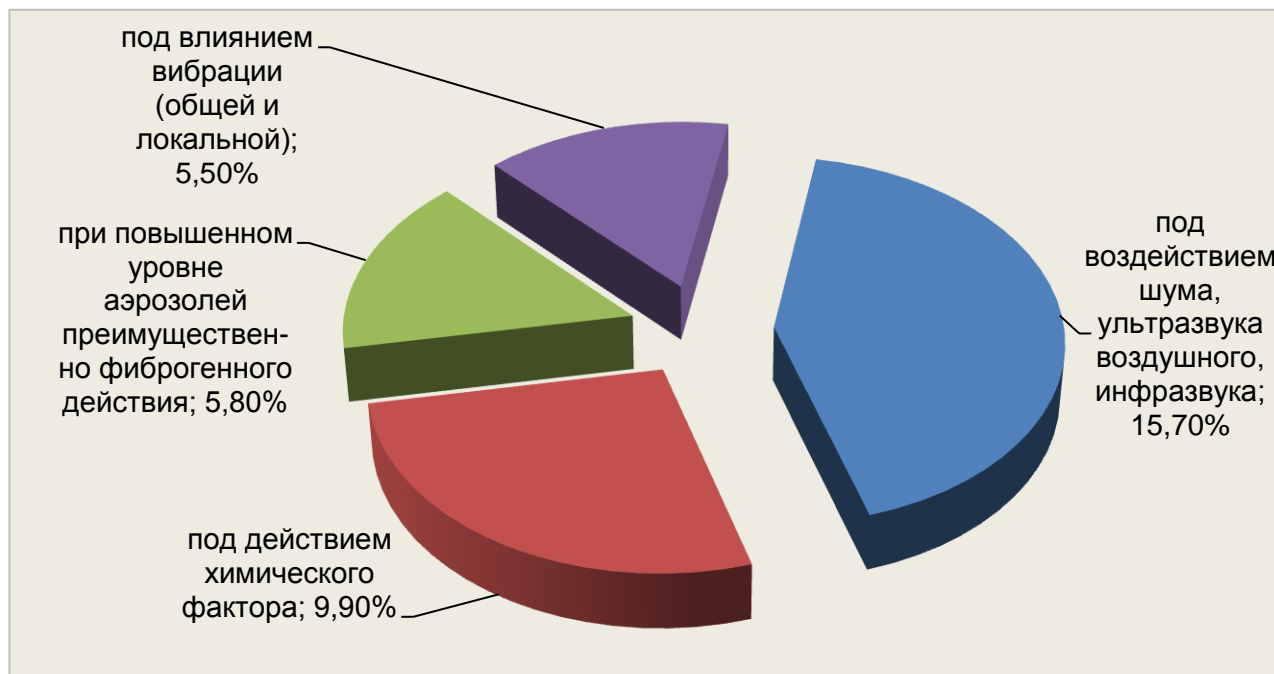
На рабочих местах с вредными или опасными условиями труда работали:

- в обрабатывающих производствах - 18,3 тысячи человек;
- в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 3,5 тысячи человек;
- в организациях по транспортировке и хранению – 2,2 тысячи человек;
- в строительстве – 1,5 тысячи человек;
- в организациях по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 1,2 тысячи человек;
- в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве и в организациях по добыче полезных ископаемых – по 0,5 тысячи человек.

Значительный удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечен в организациях по добыче металлических руд (68,5%); в организациях по производству лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (68,0%); в организациях по производству прочих транспортных средств и оборудования (61,3%).

Из общей численности, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, мужчины составляли 21,3 тысячи человек, женщины - 6,5 тысячи человек, что составляло 47,3 и 29,4 процента от численности работников соответствующего пола, занятых на этих рабочих местах.

**Удельный вес численности работников, работавших под воздействием вредных производственных факторов (выборочно), %
(по данным Управления Росстата)**



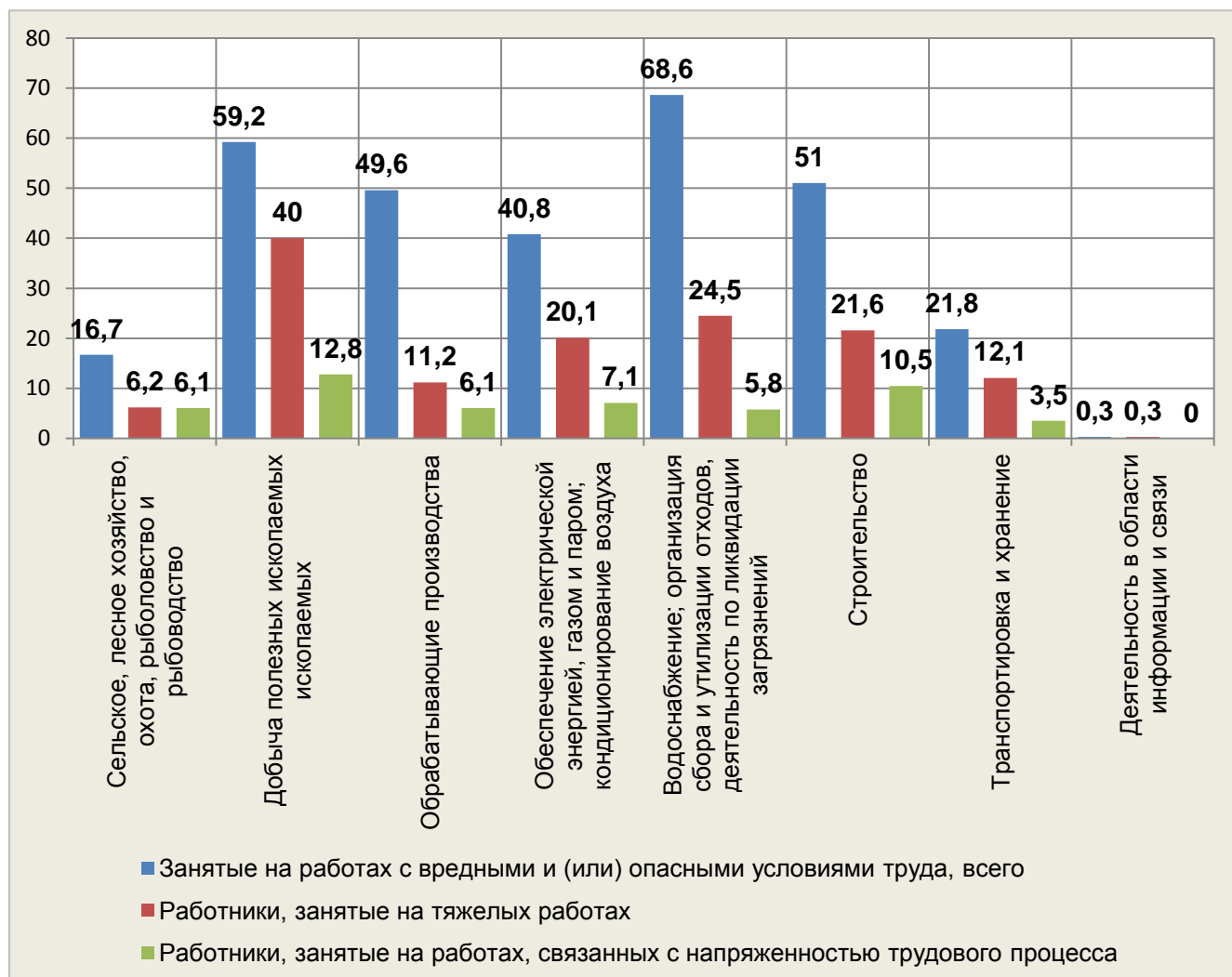
* работники, подвергающиеся одновременному воздействию нескольких вредных производственных факторов, учтены по всем этим факторам

В 2017 году (по обследованным видам деятельности), под воздействием повышенного уровня неионизирующего излучения работали 1457 человек, из них 5,3 % были заняты в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха; в строительстве – 3,2 %; в обрабатывающих производствах – 2,2 %.

Повышенный уровень ионизирующего излучения был зафиксирован на рабочих местах, где работали 273 человека, из них 51,8 % были заняты в организациях по добыче металлических руд.

Численность работников, занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса и относящихся к вредному классу условий труда, в отчетном году составила 4 тысячи человек. Из них в обрабатывающих производствах работали 2,3 тысячи человек; в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 0,6; транспортировке и хранению – 0,4; в строительстве – 0,3; в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 0,2; в организациях по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 0,1; по добыче полезных ископаемых – 0,1 тысячи человек.

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по видам экономической деятельности в 2017 году, % (по данным Управления Росстата)



3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Управления Росстата, в 2017 году 27,7 тысячам работников Курганской области (в обследованных организациях) был установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, что составляет 41,4% от общей численности работающих в обследованном круге организаций и практически совпадает с численностью работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений этот показатель составил 68,6 %; в организациях по добыче полезных ископаемых - 59,2 %; в строительстве – 50,3 %; в обрабатывающих производствах - 49,6 %; по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 40,7 %;

в организациях по транспортировке и хранению – 21,8 %; в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 14,4 %.

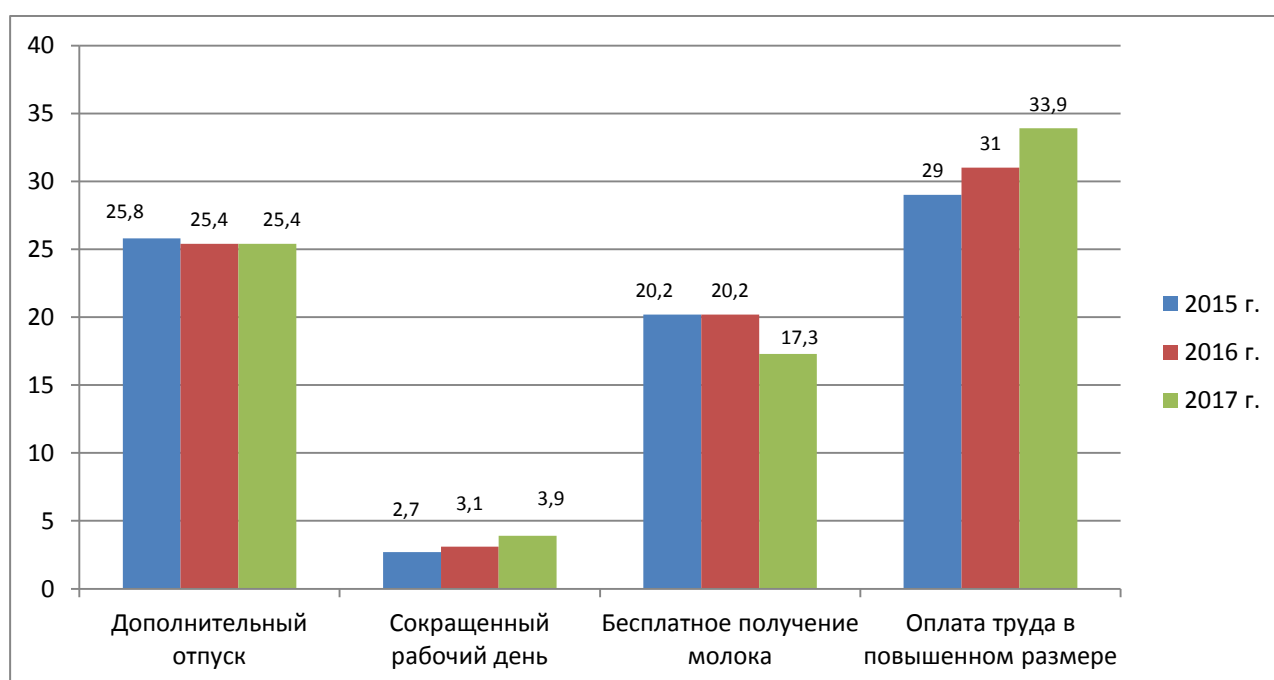
По сравнению с 2016 годом наблюдалось увеличение удельного веса работников, имеющих право на сокращенную продолжительность рабочего времени на 0,8 процентного пункта, на оплату труда в повышенном размере - на 2,9 процентного пункта.

Доля лиц, имеющих право на компенсацию за ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, осталась на прежнем уровне.

Фактические расходы работодателей на гарантии, компенсации, (без учета СИЗ) составили в 2017 году 425766 тыс. руб.

Диаграмма 5

**Изменение в 2015 – 2016 годах доли работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, в общей численности работающих, %
(по данным Управления Росстата)**



Фактические расходы на гарантии и компенсации, а также средства индивидуальной защиты в 2017 году по обследуемым видам деятельности составили 867,2 млн. рублей.

Наибольший удельный вес по обследованным организациям занимают расходы на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты – 50,9 %; оплату труда в повышенном размере – 19,0 %; на дополнительные отпуска – 16,0 %; проведение медицинских осмотров – 7,2 %; оплату молока или других равноценных пищевых продуктов – 6,0 %.

**Распределение фактических расходов на гарантии, компенсации и средства индивидуальной защиты по отраслям в 2017 году, млн. руб.
(по данным Управления Росстата)**



4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области

В 2017 году на территории Курганской области имелось 32 организации, оказывающих услуги в области охраны труда, сведения о которых занесены в реестры на официальном сайте <http://akot.rosmintrud.ru>.

В реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, по состоянию на 2017 год, были зарегистрированы 4 организации; одна из них в ноябре 2017 года была исключена из реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда в соответствии с п.п. «б» п. 20 «Правил допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2014 г. № 599

(прекращение действия аккредитации испытательной лаборатории (центра), являющейся структурным подразделением организации).

В реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, по состоянию на 2017 год, зарегистрированы 28 организаций. Из них: 18 организаций занимались только обучением по охране труда; 6 организаций оказывали услуги только по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек; ещё 2 организации оказывали по 2 вида услуг – обучение по охране труда и осуществление функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

Согласно данным ФГИС СОУТ с октября 2015 года по декабрь 2017 года, 82 % от общего числа прошедших специальную оценку рабочих мест на территории Курганской области были оценены силами указанных выше организаций, зарегистрированных на территории области, и 18 % - организациями, зарегистрированными в других регионах.

5. Специальная оценка условий труда

5.1 Статистика проведения специальной оценки условий труда и наличия действующих результатов аттестации рабочих мест по условиям труда

С 1 января 2014 года Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 года 3426-ФЗ установлены требования по проведению работодателями специальной оценки условий труда. Данную процедуру должны провести все работодатели в срок до 31 декабря 2018 года, с использованием услуг организаций, проводящих специальную оценку условий труда (далее – оценивающие организации).

Информация о проведении специальной оценки условий труда и её результатах в 2014 и 2015 годах передавалась в ГИТ для внесения в соответствующий реестр. С 1 января 2016 года все результаты проведения специальной оценки условий труда заносятся в ФГИС СОУТ оценивающими организациями.

Все работодатели, которые провели специальную оценку, обязаны в 3-дневный срок после утверждения результатов спецоценки уведомить об этом оценивающую организацию и предоставить копию утвержденного отчета, а декларацию – в ГИТ. Оценивающие организации на основе утвержденных работодателями отчетов передают данные в ФГИС СОУТ.

Отмечен ряд случаев, когда информация о проведенной спецоценке и её результатах осталась не внесенной в ФГИС СОУТ по причине затягивания сроков уведомления оценивающих организаций работодателями об утверждении ими отчетов о спецоценке. При этом работодатели не получают информацию о том, что результаты проведенной спецоценки не размещены в ФГИС СОУТ и, соответственно, не используют возможность, предоставленную законодательством, по самостоятельной передаче отчета о спецоценке в ГИТ, если оценивающая организация не внесла сведения в ФГИС СОУТ.

В результате ФГИС СОУТ содержит недостаточно полную информацию о проведении спецоценки.

На территории Курганской области работы по специальной оценке в 2017 году выполняли 47 оценивающих организаций, в том числе 4 организации, зарегистрированные на территории Курганской области (в дальнейшем одна из этих четырех организаций 16.11.2017 года была исключена из реестра).

За период с 2014 года по 2017 год специальная оценка условий труда в Курганской области была проведена у 2,9 тыс. работодателей на 82,2 тыс. рабочих

мест. Это 43% от всех имеющихся рабочих мест в Курганской области.

Таким образом, за 2018 год осталось провести специальную оценку условий труда на 57 % рабочих мест, имеющихся в Курганской области.

Диаграмма 7

Динамика прироста численности рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в 2014 – 2017 годах (тысяч)

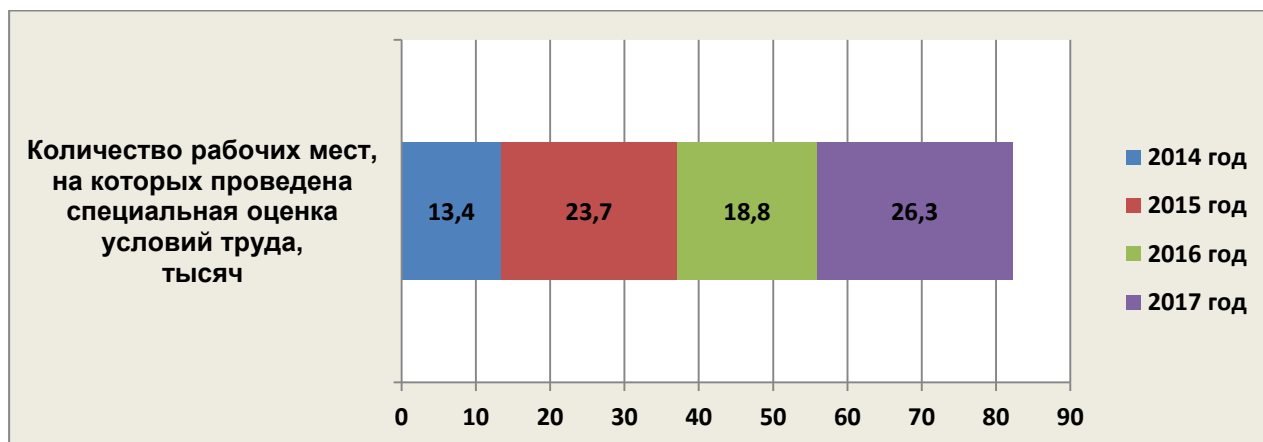
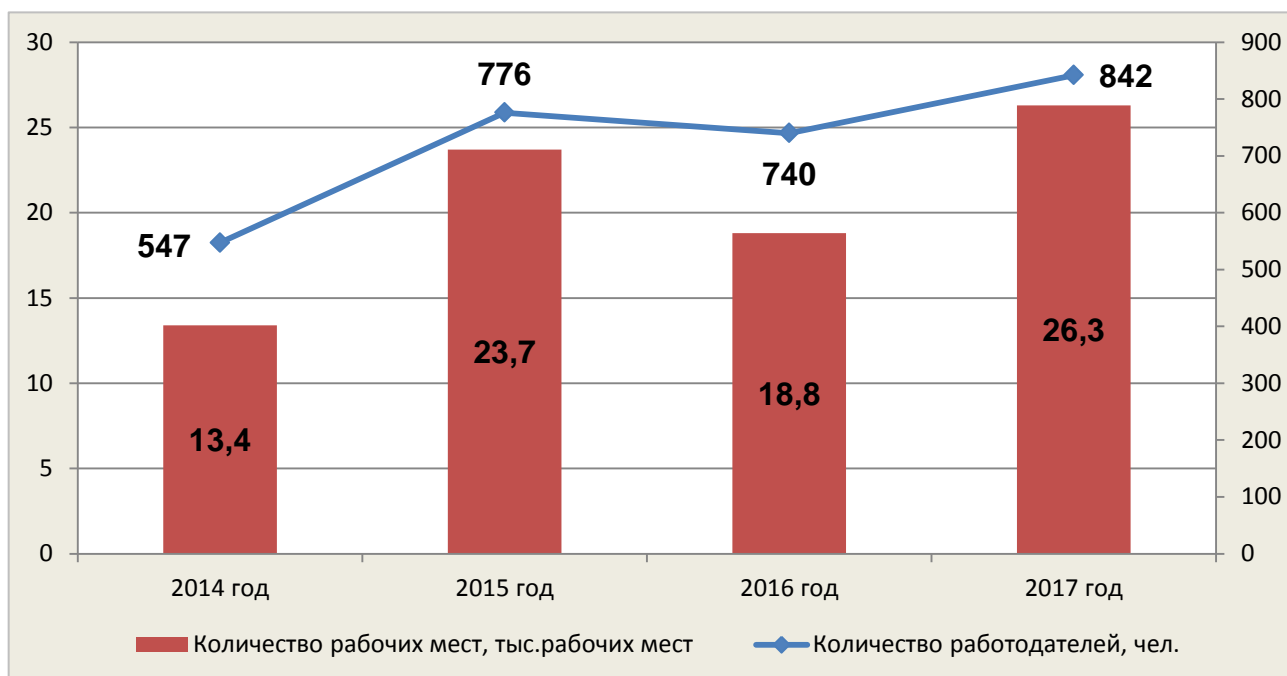


Диаграмма 8

Численность работодателей, проводивших специальную оценку условий труда в 2014 – 2017 годах (ед.) и численность оцененных мест по годам (тыс.)



На 15 тысячах рабочих мест продолжали действовать результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной в 2013 году, которые также подлежат специальной оценке условий труда до 31.12.2018 года.

В разрезе муниципальных образований Курганской области имеются следующие результаты. Только в 3-х из 26 муниципальных образований Курганской

области объем выполненной спецоценки на конец 2017 года превысил 50%: Варгашинский район - 71,7%, город Курган - 56,9%, Далматовский район - 54,7%.

Остается низким охват спецоценкой в Белозерском (22,9%), Макушинском (21,1%), Шадринском (18,2%), Щучанском (23,1%) и Половинском (23,3%) районах. Самый низкий показатель в Лебяжьеvском районе, в котором спецоценка по состоянию на конец 2017 года была проведена только на 17,2% от общего числа имеющихся рабочих мест.

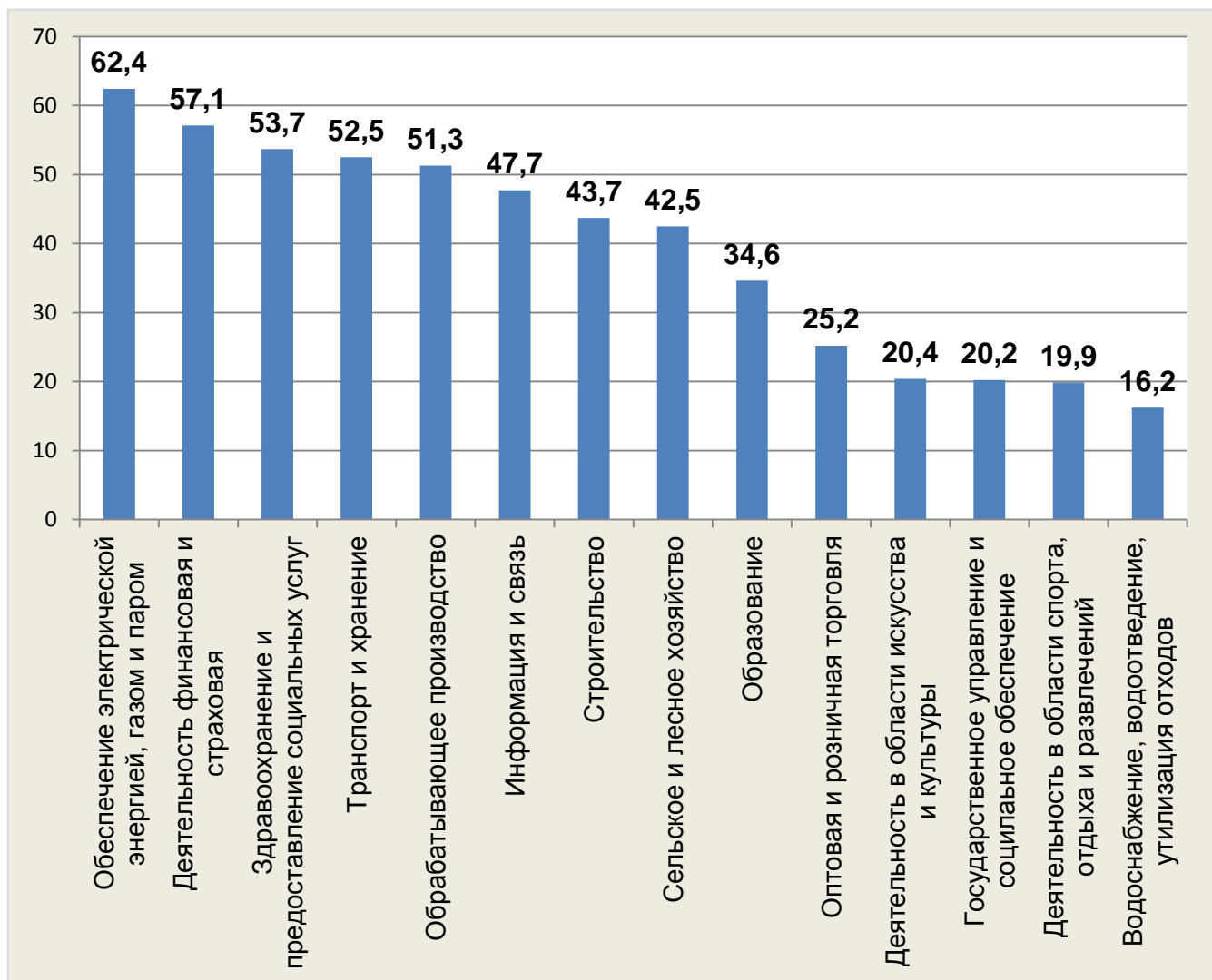
Таблица 7

Сведения о проведении специальной оценки условий труда на территориях муниципальных районов и городских округов Курганской области по состоянию на 31.12.2017 года

Наименование муниципального образования	Количество оцененных рабочих мест	Общее количество рабочих мест	% выполнения спецоценки
г. Курган	53300	93680	56,9
г. Шадринск	9302	21085	44,1
Альменевский район	445	1448	30,7
Белозерский район	565	2462	22,9
Варгашинский район	1680	2344	71,7
Далматовский район	2543	4651	54,7
Звериноголовский район	385	1351	28,5
Каргапольский район	1419	4301	33,0
Катайский район	1766	4578	38,6
Кетовский район	5091	10352	49,2
Куртамышский район	1627	4608	35,3
Лебяжьеvский район	411	2390	17,2
Макушинский район	566	2687	21,1
Мишкинский район	939	2798	33,6
Мокроусовский район	637	2146	29,7
Петуховский район	974	2940	33,1
Половинский район	459	1970	23,3
Притобольный район	663	1896	35,0
Сафакулевский район	725	1476	49,1
Целинный район	1209	2583	46,8
Частоозерский район	315	1141	27,6
Шадринский район	787	4328	18,2
Шатровский район	546	2136	25,6
Шумихинский район	1331	3853	34,5
Щучанский район	749	3244	23,1
Юргамышский район	1938	4687	41,3
ВСЕГО	90372	191135	47,3

В разрезе основных видов экономической деятельности наибольший охват рабочих мест спецоценкой имеется в отраслях обеспечения электрической энергией, газом и паром, финансовой и страховой деятельности.

**Доля рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда,
в общей численности рабочих мест, по видам экономической
деятельности организаций, %
(по данным КРО ФСС)**



В организациях бюджетного сектора экономики оценено 48% всех имеющихся рабочих мест.

85% всех организаций, относящихся к крупному и среднему бизнесу Курганской области (112 из 120 организаций, имеющих 47,4 тыс. рабочих мест), провели специальную оценку на 25,2 тысячах рабочих мест, что составляет 53% от всех имеющихся рабочих мест в организациях крупного и среднего бизнеса.

Из них:

- 33 организации провели спецоценку на 100% рабочих мест (8,7 тыс. рабочих мест);
- 26 организаций провели спецоценку не менее чем на 75 % (6982 рабочих мест).

В организациях малого бизнеса специальная оценка проведена у одной тысячи 34 работодателей на 16 тыс. рабочих мест – это 51 % от общей численности имеющихся у них рабочих мест. Всего 233 работодателя - индивидуальных предпринимателя провели спецоценку на 2 тыс. рабочих мест - это 15 % от общей численности, имеющихся у них рабочих мест.

**Объемы проведенной специальной оценки в разрезе отраслей
(по данным КРО ФСС)**

Наименование отрасли	Количество организаций, всего	Количество рабочих мест, всего	Количество рабочих мест на которых проведена спецоценка
Водоснабжение, водоотведение, утилизация отходов	69	1293	210
Государственное управление и социальное обеспечение	717	22644	4572
Деятельность в области искусства и культуры	190	3451	704
Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	99	1155	230
Деятельность финансовая и страховая	63	769	439
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	149	8450	4539
Информация и связь	139	1781	850
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	109	5234	3267
Обрабатывающее производство	742	34862	17882
Образование	838	33738	11664
Оптовая и розничная торговля	3038	21334	5378
Сельское и лесное хозяйство	690	10669	4538
Строительство	500	6421	2808
Транспорт и хранение	398	6489	3409

5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда и действующим результатам аттестации рабочих мест; численность работников, занятых во вредных условиях труда

По данным КРО ФСС, в соответствии с отчетами страхователей по 191,1 тысяче рабочих мест, на которых занято 246,2 тысячи застрахованных, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда и действующими результатами аттестации по условиям труда, в 2017 году были заняты 15,8 % от общей численности работающих.

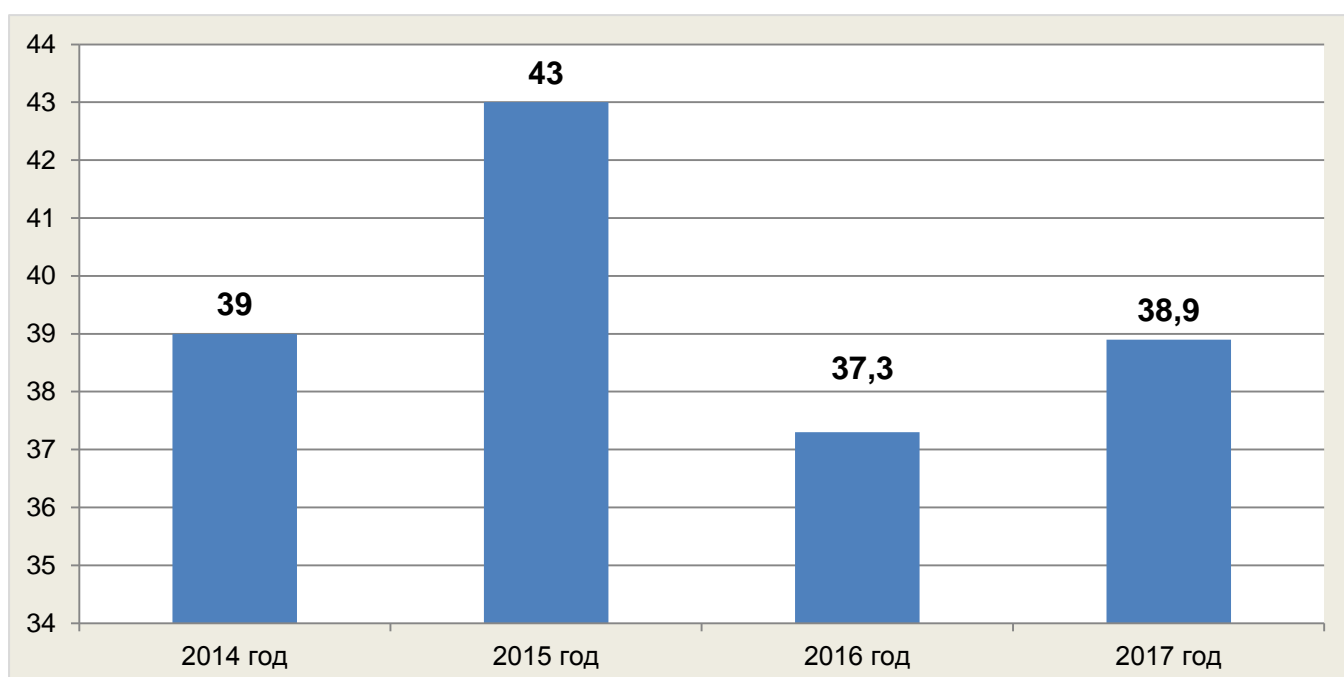
**Динамика изменения числа рабочих мест
с вредными или опасными условиями труда в 2014 – 2017 годах
(по данным КРО ФСС)**

Годы	Общее количество рабочих мест у страхователей (работодателей)	Количество рабочих мест отнесенных к вредным условиям труда (класс 3)	Количество рабочих мест отнесенных к опасным условиям труда (класс 4)
2014	216508	18380	263
2015	204631	16038	217
2016	195639	17600	388
2017	191133	19061	494

Общая численность работников, занятых работой с вредными или опасными условиями труда, составляла 38,925 тыс. человек.

Диаграмма 10

**Динамика изменения численности работников, занятых на работах
с вредными и (или) опасными условиями труда в 2014 – 2017 годах, тыс. чел.
(по данным КРО ФСС)**



6. Подготовка кадров по охране труда

Профессиональная подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования Курганской области осуществляется в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Курганский государственный университет» по

направлению подготовки (специальности) «Техносферная безопасность» – 280700. В 2017 году выпущено 54 специалиста по очной и заочной формам обучения.

Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда, в соответствии с приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда», осуществляется Научно-образовательным центром экологии, охраны труда и безопасности жизнедеятельности, созданным в 1998 году на базе кафедры «Экология и безопасность жизнедеятельности» Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Курганский государственный университет». Дополнительное профессиональное образование (профессиональную переподготовку) в области охраны труда по 540-часовой программе в 2017 году прошли 27 специалистов по охране труда, по 256-часовой программе 2 специалиста.

Соответствующую аккредитацию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации имеет Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курганская государственная сельскохозяйственная академия имени Т.С.Мальцева». Одним из направлений работы Центра дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО Курганская ГСХА им. Т.С.Мальцева является обучение и повышение квалификации работодателей и работников по вопросам охраны труда, а также предусмотрена реализация программы профессиональной переподготовки «Техносферная безопасность. Внедрение и мониторинг функционирования системы управления охраной труда», по очной форме обучения 520 часов, заочной 250 часов.

Таблица 10

**Профессиональная подготовка специалистов по охране труда
в образовательных организациях высшего образования**

Направления подготовки (специальности)	2017 год	
	Количество ВУЗов, ед.	Выпуск специалистов, чел. (очно/заочно)
1	2	3
Техносферная безопасность – 280700	1	<u>КГУ</u> - 11/43
Безопасность жизнедеятельности в техносфере – 280101	-	-
Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов – 280201	-	-
Безопасность технологических процессов и производств - 280102	-	-
Защита в чрезвычайных ситуациях – 280103	-	-
Пожарная безопасность - 280104	1	<u>КГСХА</u> – 23/31

Направления подготовки (специальности)	2017 год	
	Количество ВУЗов, ед.	Выпуск специалистов, чел. (очно/заочно)
Защита окружающей среды - 280200	-	-
Инженерная защита окружающей среды - 280202	-	-
Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда – в соответствии с приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н (ред. от 12.12.2016) «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области охраны труда"» (Объем: 540 часов или 256 часов)	2	<u>КГУ</u> 540 час. – 27 чел. 256 час. – 2 чел. <u>КГСХА</u> - 0

Помимо образовательных учреждений высшего профессионального образования, в Курганской области право на профессиональную переподготовку в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист по охране труда» имеют ещё 3 организации:

- ООО «Труд и Сервис» (в 2017 году в ООО «Труд и Сервис» профессиональную переподготовку по охране труда по 256-часовой программе прошли 28 специалистов по охране труда);
- Учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр профсоюзов» Курганского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»;
- Филиал «Курганский» ЧОУ "Межотраслевой институт», республика Башкортостан.

7. Обучение по охране труда

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013 г. № 441, предусматривает следующие мероприятия по совершенствованию процесса обучения по охране труда:

- обеспечение совершенствования и освоения новых программ и методик обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
- оборудование кабинетов и учебных классов по охране труда в организациях и учебных центрах современными техническими средствами обучения.

В 2017 году в Реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, насчитывалось 20 обучающих организаций, зарегистрированных на территории Курганской области, из которых фактически проводили обучение по охране труда 11 организаций.

В 2017 году аккредитованными учебными центрами проведено обучение 7821 руководителя и специалиста.

Качественные показатели обучения и проверки знаний требований охраны труда по-прежнему остаются в числе наиболее актуальных проблем, требующих решения и в нашей области.

Недостатки в обучении и проверке знаний, отсутствие обучения, ведут к травматизму, сохранению плохих условий труда, низкой экономической эффективности производства.

В большинстве несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями основная причина – неудовлетворительная организация производства, вызванная некомпетентностью руководителей и специалистов в вопросах охраны труда, незнанием того, как на практике организовать обучение, стажировку, инструктаж рабочих.

Формальный подход к процессу обучения по охране труда, как руководителей, специалистов, так и рабочих ведет к травмам или гибели работников на производстве.

Приказом ГУТЗН от 19.09.2014г. № 272 создан координационный совет по вопросам обучения по охране труда при ГУТЗН, в числе функций которого: рассмотрение вопросов, возникающих в ходе практического осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области, подготовка запросов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; рассмотрение предложений и подготовка рекомендаций по реализации на территории Курганской области требований нормативных правовых актов по вопросам обучения по охране труда участниками деятельности по обучению по охране труда; содействие организациям, осуществляющим функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда на территории Курганской области, по развитию системы обучения по охране труда и повышению качества обучения; участие в подготовке и проведении семинаров, совещаний и других мероприятий по вопросам обучения по охране труда; участие в проведении мониторинга осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области.

Координационным советом по вопросам обучения по охране труда при ГУТЗН рекомендовано учебным центрам, осуществляющим обучение по охране труда:

1. Обеспечить соблюдение условий договора на обучение, в части недопустимости сокращения времени, предусмотренного на реализацию учебной программы.

2. Регулярно проводить актуализацию программ и учебных планов в соответствии с действующим законодательством.

3. Учитывать категории обучаемых при комплектовании групп.

4. При проведении обучения особое внимание уделять вопросам:

- создания и функционирования системы управления охраной труда в организации в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 г. N 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»;

- организации процесса обучения по охране труда рабочих профессий на предприятиях;

- организации проведения специальной оценки условий труда;

- проведения медицинских осмотров работников.

В 2017 году инспекторы ГИТ начали участвовать в работе комиссий по проверке знаний в учебных центрах по охране труда, в целях контроля качества обучения по охране труда.

Среди лучших организаций Курганской области по итогам 2017 года, оказывающих услуги по обучению по охране труда, следует отметить НОУ ДПО «Учебный центр «Технопарк», ООО «Труд и Сервис». На семинаре – совещании по вопросам обучения по охране труда 20 сентября 2017 года руководители НОУ ДПО «Учебный центр «Технопарк», ООО «Труд и Сервис» награждены Благодарственными письмами ГУТЗН.

На протяжении ряда лет УДПО «Учебный центр профсоюзов», АНО «КРУЦОТ «Приоритет», АНО "Объединенный региональный учебный центр "Институт безопасности труда" входят в число лидеров по численности обученных по охране труда руководителей и специалистов.

8. Государственная экспертиза условий труда

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда, реализуемых ГУТЗН, является осуществление государственной экспертизы условий труда в соответствии со статьей 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

В ГУТЗН действует подразделение - сектор госэкспертизы условий труда, качества специальной оценки условий труда и мобилизационной работы в составе руководителя сектора и двух специалистов; собственная исследовательская (измерительная) лаборатория отсутствует.

Проведение государственной экспертизы условий труда носит заявительный характер и осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таблица 11

Показатели работы сектора госэкспертизы условий труда в 2013 - 2017 годах

Наименование показателей	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
Общее количество выполненных экспертиз, всего:	333	346	290	270	239
<i>в том числе по видам экспертиз:</i>					
качества проведения специальной оценки условий труда	28	71	15	1	11
правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	0	2	7	16	2
фактических условий труда	305	273	268	253	226
Общее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	785	832	1233	875	769
Общая численность работников, в отношении рабочих мест которых проводилась государственная экспертиза	832	553	1494	358	888

Диаграмма 11

Общее количество выполненных экспертиз за период 2013 - 2017 гг.

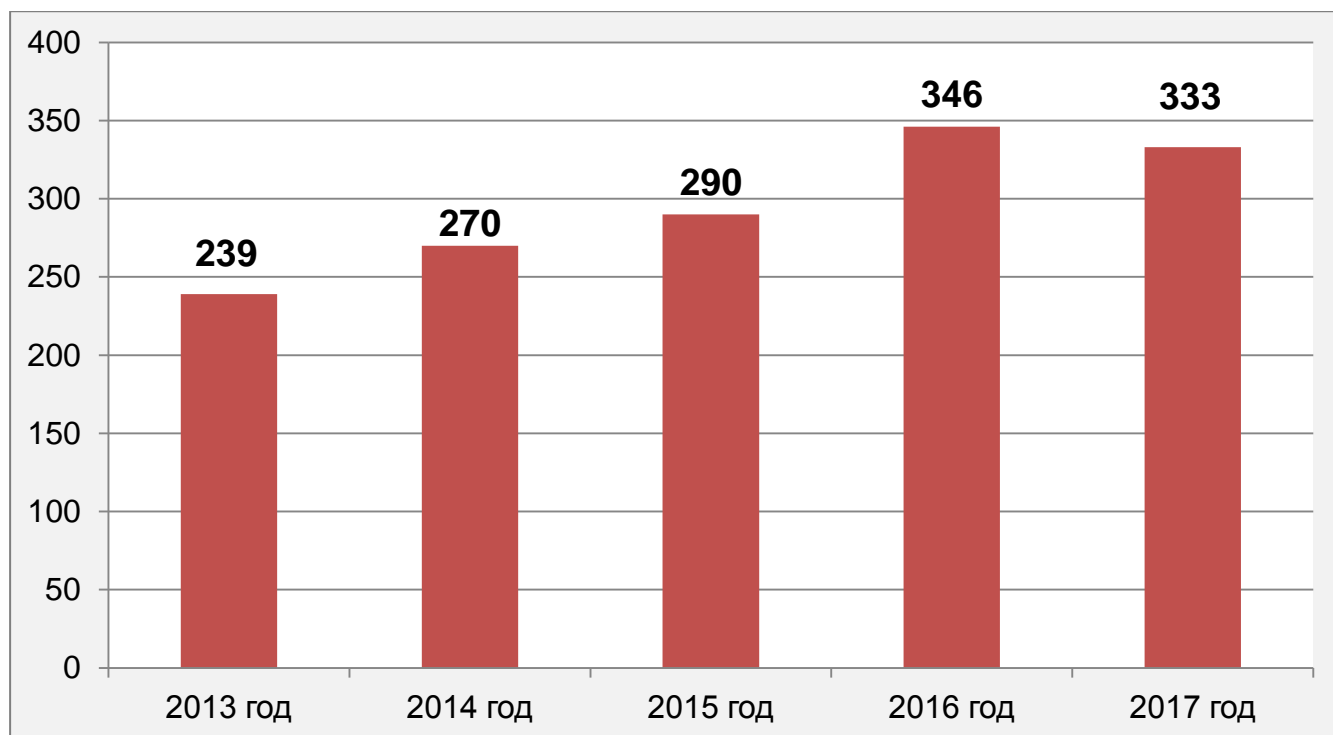
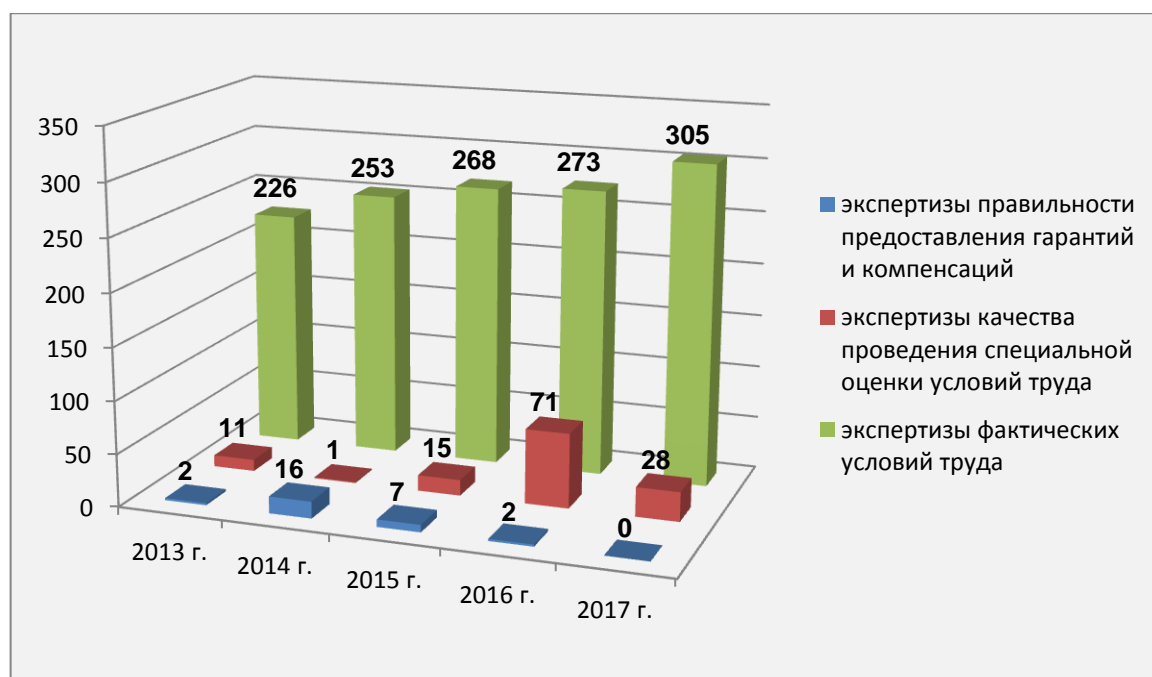
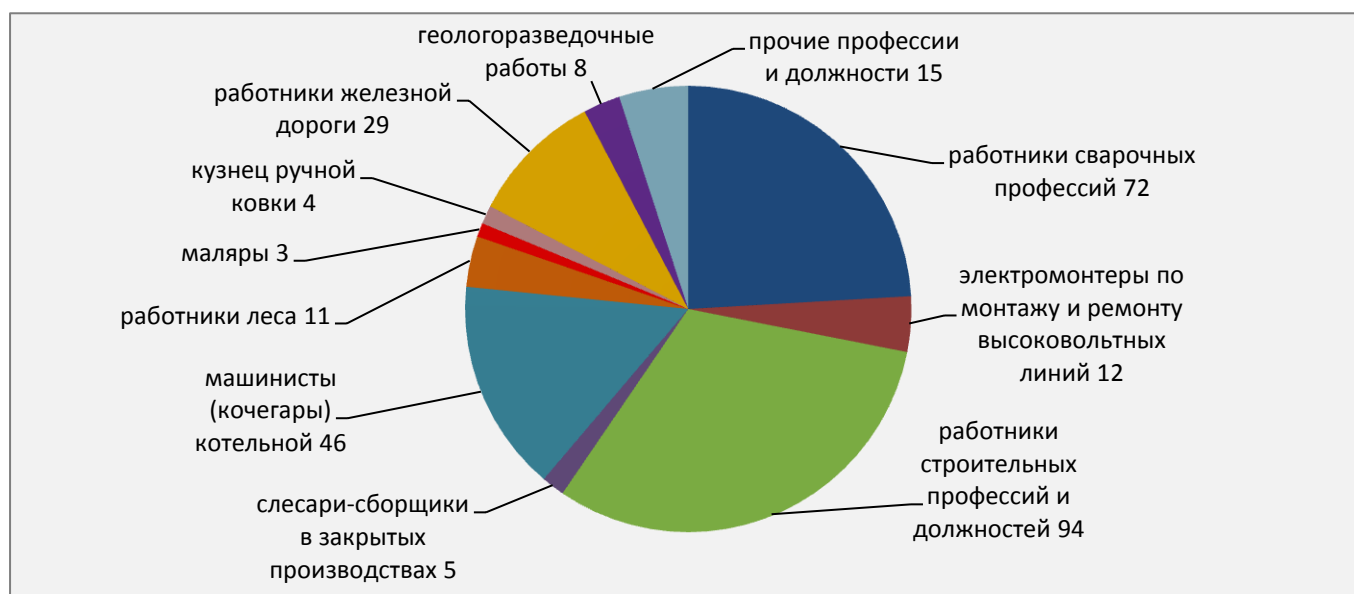


Диаграмма 12

Динамика госэкспертизы условий труда по видам экспертиз в период 2013 - 2017 гг.



Распределение по профессиям и видам работ поступивших запросов о проведении экспертизы фактических условий труда в 2017 году, единиц



9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области

В Курганской области принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в целях государственного управления охраной труда на территории региона, в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством:

1) Закон Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» (в редакции от 01.04.2014 № 15, от 29.04.2016 № 36);

2) Постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 441 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы» (в ред. от 13.05.2014 № 203, от 14.04.2015 № 99, от 29.12.2017 №523);

3) Постановление Правительства Курганской области от 7 августа 2007 года № 333 «О Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области» (в ред. от 21.07.2008 № 309, от 10.02.2009 № 65, от 24.02.2010 № 35, от 30.12.2011 № 636, от 25.04.2017 № 139);

4) Постановление Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367 «О проведении областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда».

Порядок проведения ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях (в ходе контроля в целом за соблюдением трудового законодательства) был установлен Законом Курганской области от 3 марта 2008 года № 336 «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (в 2018 году был принят новый закон).

Действуют приказы ГУТЗН от 5 августа 2014 года № 165 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по

осуществлению государственной экспертизы условий труда» (в ред. от 18.05.2016 № 107, от 17.08.2016 № 176); от 19.09.2014г. № 272 «О Координационном совете по вопросам обучения по охране труда при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области», а также приказы в области охраны труда иных исполнительных органов государственной власти Курганской области, например, о создании отраслевых комиссий по охране труда.

На территории муниципальных районов и городских округов приняты местные правовые акты в области охраны труда, например, постановления Администраций муниципальных образований об утверждении муниципальных программ улучшения условий и охраны труда.

В целях оказания содействия в реализации полномочий по государственному управлению охраной труда действовали «Методические рекомендации исполнительным органам государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, по исполнению полномочий в области охраны труда, предоставленных Законом Курганской области «Об охране труда в Курганской области» от 5 июня 2012 г. № 29», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 27 февраля 2013 года № 2.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действовали «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 21 марта 2013 года № 5, а также «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального образования».

10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области

В Курганской области действует государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы (далее – Программа), утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013 г. №441.

Программой предусмотрена реализация 34 мероприятий, направленных на снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, в т.ч. путем обеспечения непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения, проведения специальной оценки условий труда, в т.ч. в организациях бюджетной сферы: здравоохранения, социального обеспечения, образования и культуры Курганской области, реализации организационных и технических мероприятий.

В 2017 году полностью реализованы 24 мероприятия, частично – 9 мероприятий.

По итогам реализации за 12 месяцев 2017 года Программы достигнут один из основных контрольных показателей – снижение уровня производственного травматизма: общее число несчастных случаев на производстве за 12 месяцев 2017 года ниже на 8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (по уточненным данным); число погибших снизилось на 22 %, число получивших тяжелые травмы снизилось на 4 %.

Не был достигнут показатель «количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего», поскольку общая продолжительность нахождения пострадавших на больничном возросла в связи с особенностями реабилитации в каждом конкретном несчастном случае.

Достигнут показатель «численность лиц, получивших профессиональные заболевания». В 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилась численность лиц, получивших профзаболевания на 1 человека.

Не были достигнуты плановые показатели по проведению специальной оценки условий труда и связанные с ней показатели по условиям труда: в 2017 году спецоценка проведена на 26,3 тысячи рабочих мест из запланированных 60 тысяч рабочих мест, в связи с тем, что большая часть работодателей оставляет проведение специальной оценки условий труда на последний год, а также с тем, что отмечено недостаточное финансирование областными и муниципальными бюджетами проведения спецоценки в областных и муниципальных бюджетных организациях.

Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников по полному кругу работодателей в Курганской области по итогам 2017 года составил 15,8 % (по данным КРО ФСС), что выше установленного планового показателя - 14,2%. Данный показатель связан с недостаточным охватом специальной оценкой условий труда имеющихся рабочих мест и с тем, что в первую очередь эта процедура проводилась на рабочих местах, на которых и ранее имелись вредные или опасные условия труда.

Таблица 12

Оценка достижения целевых индикаторов Программы за 2017 год

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора		
		Утверждено в программе (план)	Достигнуто (факт)	Оценка достижения (отклонение от плана), %
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	Человек	9	6	133,3
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более	Человек	224	204	108,9
Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего	День	50,1	64,8	70,7
Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в текущем году	Человек	2	1	150
Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	Тысяча единиц	60	26,3	43,8

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора		
		Утверждено в программе (план)	Достигнуто (факт)	Оценка достижения (отклонение от плана), %
Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест	%	46	44,4	96,5
Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда	Человек	36700	38925	93,9
Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников	%	14,2	15,8	88,7

Плановый объем финансирования программы на 2017 году составлял 41498,9 тысячи рублей, в том числе 795 тысяч рублей - за счет средств областного бюджета, 40703,9 тысячи рублей - за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

За счет средств областного бюджета, предусмотренных для реализации программы, проведена специальная оценка условий труда 316 рабочих мест в организациях медицины, образования, культуры и социальной защиты населения областного подчинения. На эти цели использовано 390,2 тысячи рублей из первоначально предусмотренных областным бюджетом 775,7 тысячи рублей.

На обучение по охране труда руководителей и специалистов учреждений культуры использованы 18,1 тысячи рублей из предусмотренных Программой и областным бюджетом 19,3 тысячи рублей, обучено 15 человек.

Таблица 13

Финансирование в 2017 году из областного бюджета мероприятий государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы

Мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.
Специальная оценка условий труда в бюджетных организациях областного подчинения:	
- здравоохранения	109,8
- образования	121,4
- социальной защиты населения	30
- культуры	128,9

Мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.
Обучение по охране труда руководителей и специалистов бюджетных организаций областного подчинения:	
обучение по охране труда руководителей и специалистов учреждений культуры	18,1
ВСЕГО по спецоценке и обучению	408,3

КРО ФСС в 2017 году выдало 259 работодателям разрешения на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний и санаторно-курортное лечение работающих на общую сумму 40,3 миллиона рублей за счет средств страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Указанные средства были направлены на финансирование проведения специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров, приобретение средств индивидуальной защиты и прочие мероприятия по охране труда у работодателей на территории Курганской области.

Таблица 14

Финансирование в 2017 году из бюджета Фонда социального страхования на мероприятия государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы

Мероприятия	Объем финансирования		
	план 2017 г., тыс. руб.	исполь- зовано, тыс. руб.	% от плана
Специальная оценка условий труда	5294,6	4820,974	91
Приобретение работникам, занятым на работах с вредными и опасными производственными факторами, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, сертифицированных средств индивидуальной защиты	8441,7	9000,406	106,6
Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов)	59,2	59,193	100
Санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами	11991,3	10532,901	87,8

Мероприятия	Объем финансирования		
	план 2017 г., тыс. руб.	исполь- зовано, тыс. руб.	% от плана
Приобретение страхователями аптечек для оказания первой помощи	16,8	16,794	100
Проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами	14752	16136,758	109,4
Приобретение страхователями, работники которых проходят обязательные предсменные (предрейсовые) медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры или алкометры)	73,4	50,070	68,2
Обучение по охране труда	74,9	86,800	115,9
ВСЕГО	40703,9	40703,9	100

11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области

В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда. Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляется

Ростехнадзором, государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется Роспотребнадзором.

Система управления охраной труда на уровне региона предполагает наличие следующих основных элементов: распределение полномочий по уровням управления (региональный, муниципальный, отраслевой) и участникам управления (органы государственной власти Курганской области, органы местного самоуправления), определение круга обязанностей каждого участника управления, нормативно-правовое регулирование, целевой подход к управлению, деятельность координирующего органа, обеспечивающего взаимодействие участников управления, осуществление ведомственного контроля за соблюдением требований охраны труда.

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» (в ред. от 29.04.2016) определены полномочия в области охраны труда Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, уполномоченного органа в области охраны труда – ГУТЗН (в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2008 № 603 «Об утверждении Положения о Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области» (в ред. от 15.05.2018), исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

К полномочиям исполнительных органов в области охраны труда относятся:

1) сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей в соответствующей сфере деятельности с последующей передачей информации в уполномоченный орган в области охраны труда;

2) осуществление ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях на территории Курганской области;

3) участие в работе комиссии, образуемой для расследования несчастного случая у работодателей в соответствующей сфере деятельности, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая со смертельным исходом;

4) разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний у работодателей в соответствующей сфере деятельности;

5) создание комиссий по охране труда исполнительных органов и обеспечение их деятельности;

6) осуществление иных полномочий в области охраны труда в соответствии с действующим законодательством.

Наиболее активно работали в 2017 году отраслевые комиссии по охране труда Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области, Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области, Департамента образования и науки Курганской области, Главного управления социальной защиты населения Курганской области, которые провели по 4 заседания, рассмотрели по 12 - 16 вопросов. Отраслевой комиссией по охране труда Управления культуры Курганской области проведено 3 заседания, рассмотрены 9 вопросов.

Менее активно работали отраслевые комиссии при Департаменте агропромышленного комплекса (2 заседания - рассмотрено 6 вопросов) и Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (1 заседание - рассмотрено 3 вопроса).

Комиссиями проводился анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей курируемых отраслей, подведомственных организаций;

рассматривались вопросы осуществления ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях; заслушивались работодатели, допустившие несчастные случаи с тяжелым исходом, принимались рекомендации работодателям по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний; принимались меры по активизации проведения специальной оценки условий труда и актуализации систем управления охраной труда в курируемых отраслях.

В 2017 году отсутствовали отраслевые комиссии при созданном в указанном году Управлении по печати, средствам массовой информации и архивному делу Курганской области, а также в Управлении по физической культуре, спорту и туризму Курганской области, Управлении реабилитации территорий и защиты населения Курганской области.

Для оказания содействия исполнительным органам в реализации их полномочий по государственному управлению охраной труда, ГУТЗН разработаны соответствующие методические рекомендации, которые были утверждены Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области.

Деятельность исполнительных органов государственной власти Курганской области по исполнению предоставленных полномочий координируется ГУТЗН и контролируется Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области, которая на плановой основе рассматривает на своих заседаниях работу в данной сфере каждого органа исполнительной власти.

ГУТЗН в 2017 году провело 2 семинара-совещания для специалистов по охране труда органов исполнительной власти, 5 тематических семинаров-совещаний по курируемым отраслям, ежеквартально доводило информацию о производственном травматизме; сотрудники ГУТЗН входят в состав комиссий по охране труда при 4 органах исполнительной власти.

Нормативно-правовое регулирование осуществляется на территории области федеральным законодательством, а также законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, указанными в разделе 9 доклада, местными правовыми актами муниципальных районов и городских округов.

Программно-целевой подход к управлению охраной труда выражается в создании и реализации государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы, участниками которой являются: все исполнительные органы государственной власти Курганской области, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление, территориальные органы федеральных органов надзора и контроля, КРО ФСС, ФПКО, аккредитованные организации, оказывающие услуги в области охраны труда, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, работодатели и их объединения.

Цели и задачи в сфере охраны труда и контрольно-целевые показатели их достижения предусмотрены и в действующей «Программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу», утвержденной Постановлением Правительства Курганской области от 22 сентября 2015 года № 295.

Каждый муниципальный район и городской округ имеет действующую местную программу улучшения условий и охраны труда. Основные цели и задачи в области охраны труда отражены в муниципальных программах социально-экономического развития.

Координирующим органом в системе управления охраной труда на территории области является Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области – коллегиальный орган, состоящий из руководителей (заместителей руководителей) территориальных органов федеральных органов надзора, исполнительных органов государственной власти Курганской области, КРО

ФСС, ФПКО, объединений работодателей, возглавляемый заместителем Губернатора Курганской области – директором Департамента экономического развития Курганской области.

В числе основных задач Комиссии: изучение причин возникновения несчастных случаев на производстве в организациях, определение приоритетных направлений деятельности по предупреждению несчастных случаев на производстве и снижению тяжести их последствий, рассмотрение предложений по разработке мер по развитию и совершенствованию системы охраны труда в Курганской области, мониторинг состояния условий и охраны труда.

В 2017 году Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области провела 5 заседаний, 4 из них - выездные, рассмотрела 29 вопросов, приняла 20 решений, направленных на профилактику производственного травматизма, совершенствование системы управления охраной труда в Курганской области, активизацию проведения специальной оценки условий труда, совершенствование проведения профилактических медицинских осмотров работников, обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоэнергетики и реализацию других мероприятий по охране труда; подвела итоги областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда.

Ведомственный контроль за выполнением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях осуществлялся в соответствии с Законом Курганской области от 3 марта 2008 года № 336 «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (в 2018 году был принят новый закон).

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» (в ред. от 29.04.2016) также предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований

Органы местного самоуправления Курганской области не наделены отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда, тем не менее, являются важной составной частью системы управления охраной труда, осуществляют управление охраной труда на территории муниципальных образований во взаимодействии с органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов надзора, издают местные правовые акты в области охраны труда, в рамках реализации прав, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации для органов местного самоуправления в сфере охраны труда, в ходе реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Основными субъектами и элементами управления охраной труда на территории каждого муниципального района и городского округа Курганской области (далее – муниципальное образование) являются:

- заместитель Главы или Руководителя Администрации, курирующий вопросы охраны труда;
- специалист по охране труда в штате Администрации муниципального образования, организующий работу по охране труда на территории муниципального образования;
- межведомственная комиссия по охране труда;
- муниципальная программа улучшения условий и охраны труда;

- раздел «Охрана труда» в программе социально-экономического развития муниципального образования;

- муниципальный конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда.

В рамках управления охраной труда на территории муниципальных образований Администрации муниципальных районов и городских округов организуют и контролируют проведение обучения по охране труда руководителей и специалистов, проведение специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров, участвуют в расследовании несчастных случаев на производстве, осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований законодательства об охране труда, взаимодействуют с органами федерального государственного надзора в ходе осуществления ими своих полномочий, осуществляют прием граждан по вопросам охраны труда, оказывают методическую помощь работодателям.

Управляющее воздействие системы управления охраной труда на территории муниципального образования включает в себя деятельность по следующим направлениям:

- организация муниципальной службы охраны труда;
- создание нормативных правовых актов в области охраны труда на местном уровне;
- текущее и перспективное планирование с определением целевых показателей;
- финансирование мероприятий по охране труда;
- координация деятельности в области охраны труда органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Курганской области, профсоюзных организаций и их объединений, объединений работодателей;
- обеспечение информационного, методического воздействия в области охраны труда на работодателей, работников;
- ведомственный контроль;
- пропаганда охраны труда;
- отчетность о состоянии условий и охраны труда, включая достижение плановых показателей.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действовали «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 21 марта 2013 года № 5, а также «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального образования».

ГУТЗН в 2017 году провело 2 семинара-совещания для специалистов по охране труда Администраций муниципальных районов, 6 тематических семинаров-совещаний в муниципальных образованиях, ежеквартально доводило информацию о состоянии производственного травматизма. Специалисты ГУТЗН на регулярной основе выезжают в районы для ознакомления с работой специалистов по охране труда Администраций и оказания им методической помощи.

Ежегодно специалисты по охране труда муниципальных образований отчитываются в ГУТЗН по установленной форме о выполненной работе по охране труда и показателях охраны труда на территории муниципальных образований.

На 3 заседаниях Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области в 2017 году заместители Глав муниципальных образований отчитывались о деятельности по управлению охраной труда, в т.ч. об организации обучения по охране труда и специальной оценки условий труда на территориях муниципальных образований, о деятельности межведомственных комиссий, о наличии и исполнении

местных программ улучшения условий и охраны труда, о проведении местных конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда.

В 2017 году в 17 муниципальных образованиях не допущено смертельных и тяжелых травм - это Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Катайский, Куртамышский, Лебяжьевский, Мишкинский, Мокроусовский, Половинский, Притобольный, Сафакулевский, Целинный, Частоозерский, Шадринский, Шатровский, Шумихинский, Юргамышский районы, при комплексном рассмотрении показателей в 2017 году высоких результатов в работе по охране труда добились в Варгашинском, Далматовском, Шадринском, Шумихинском, Целинном районах, в т.ч. отмечены: уровень финансовых затрат на мероприятия по охране труда, активная работа межведомственной комиссии, действующие муниципальные программы улучшения условий и охраны труда и районные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда, полная укомплектованность специалистами по охране труда, внимание СМИ к теме охраны труда.

При этом наиболее высокие результаты у Варгашинского и Далматовского районов - наибольшее число работодателей, проводивших специальную оценку условий труда, наибольшее число оцененных рабочих мест (на конец 2017 года в Варгашинском районе было оценено 57,5% от общего количества рабочих мест, в Далматовском районе 50,3%), хороший охват обучением по охране труда в отчетном году, активная работа межведомственной комиссии по охране труда, самый высокий среди районов уровень финансирования охраны труда, ответственное отношение к проведению медосмотров, полная укомплектованность специалистами по охране труда, внимание СМИ к теме охраны труда. По итогам областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в 2017 году Варгашинский район занял 1 место, а Далматовский - 2 место.

Первоочередные задачи для муниципальных образований – реализация местных программ улучшения условий и охраны труда и участие в реализации областной программы улучшения условий и охраны труда.

За 2017 год проведено, в общей сложности, 93 заседания муниципальных комиссий, рассмотрено 300 вопросов. На комиссиях рассматривались актуальные вопросы охраны труда - профилактики производственного травматизма, проведения специальной оценки условий труда, прохождения периодических медицинских осмотров, заслушивались руководители предприятий, которые не выполняют требований охраны труда, подводились итоги муниципальных конкурсов по охране труда и выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами улучшения условий и охраны труда, вопросы реализации областной программы улучшения условий и охраны труда, организации и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда.

Не все комиссии муниципальных образований работают достаточно активно - в Белозерском, Мишкинском, Мокроусовском, Притобольном районах и городе Шадринске за 2017 год проведено всего по 2 заседания комиссий.

В Варгашинском, Шадринском, Шумихинском районах и городе Кургане за этот период проведено по 5 - 6 заседаний комиссии и рассмотрено: в Варгашинском районе – 18 вопросов, в Шадринском - 12 вопросов, в Шумихинском - 25 вопросов, в городе Кургане - 11 вопросов.

**Информация о действовавших по состоянию на 31.12.2017г.
муниципальных программах улучшения условий и охраны труда**

№ п/п	Муниципальное образование	Наименование	Утверждение
1.	Альменевский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Альменевском районе Курганской области на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Альменевского района от 30.12.2016 №295
2.	Белозерский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Белозерском районе на 2018-2019 годы»	Постановление Администрации Белозерского района от 29.12.2017 №993
3.	Варгашинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Варгашинском районе» на 2017-2019 годы	Постановление Администрации Варгашинского района от 21 ноября 2016 № 485
4.	Далматовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Далматовском районе на 2016-2020 годы»	Постановление Администрации Далматовского района от 10.09.2015 №877
5.	Звериноголовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Звериноголовском районе» на 2016-2018 годы»	Постановление Администрации Звериноголовского района от 01 апреля 2016 № 61
6.	Каргапольский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Каргапольском районе на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Каргапольского района от 05.12.2016 № 604
7.	Катайский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе на 2015-2018 годы»	Постановление Администрации Катайского района от 05.10.2015 №390
8.	Кетовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Кетовском районе на 2016-2020 годы»	Постановление Администрации Кетовского района от 17.12.2015 №2421
9.	Куртамышский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Куртамышском районе» на 2017-2019 годы	Постановление Администрации Куртамышского района от 12.12.2016. № 121
10.	Лебяжьеvский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Лебяжьеvском районе» на 2016-2018 годы	Постановление Администрации Лебяжьеvского района от 24.02.2016 № 61

№ п/п	Муниципальное образование	Наименование	Утверждение
11.	Макушинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда по Макушинскому району на 2017-2018 годы»	Постановление Администрации Макушинского района от 01.02.2017 № 28
12.	Мишкинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мишкинском районе на 2015-2018 годы»	Постановление Администрации Мишкинского района от 05.08.2014 № 53
13.	Мокроусовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мокроусовском районе на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Мокроусовского района № 319 от 31.10.2016
14.	Петуховский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Петуховском районе на 2018-2020 годы»	Постановление Администрации Петуховского района от 04.10.2017 № 421
15.	Половинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Половинском районе Курганской области» на 2016-2018 годы	Постановление Администрации Половинского района от 30.09.2015 № 352
16.	Притобольный	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Притобольном районе на 2016-2018 годы»	Постановление Администрации Притобольного района от 10.11.2015 №476
17.	Сафакулевский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Сафакулевском районе на 2016-2018 годы»	Постановление Администрации Сафакулевского района от 17.12.2016 №35
18.	Целинный	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории Целинного района на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Целинного района № 76 от 14.09.2016
19.	Частоозерский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Частоозерском районе на 2016-2018 годы»	Постановление Администрации Частоозерского района от 07.10.2017 № 146
20.	Шадринский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шадринском районе на 2015-2018 годы»	Постановление Администрации Шадринского района от 08.12.2014 №1261
21.	Шатровский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на 2015-2018 годы по Шатровскому району Курганской области»	Постановление Администрации Шатровского района от 18.11.2014 №65

№ п/п	Муниципальное образование	Наименование	Утверждение
22.	Шумихинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шумихинском районе Курганской области на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Шумихинского района № 599 от 21.11.2016
23.	Щучанский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Щучанском районе на 2016-2018 годы»	Постановление Администрации Щучанского района от 21.07.2015 №285
24.	Юргамышский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Юргамышском районе на 2016-2018 годы»	Постановление Администрации Юргамышского района от 23.07.2015 №484
25.	г. Шадринск	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – город Шадринск на 2018-2022 годы»	Постановление Администрации города Шадринска от 20.10.2014 №1977
26.	г. Курган	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Кургане на 2014-2019 годы»	Постановление Администрации города Кургана от 25.10.2013 №7974 с изм. от 13.02.2015 №1223, от 13.02.2015 №1223, от 14.11.2016 №8231, от 31.10.2017 г. №8289

Таблица 16

Работа межведомственных комиссий по охране труда в муниципальных районах и городских округах Курганской области в 2017 году

№ п/п	Муниципальное образование	Количество заседаний межведомственных комиссий по охране труда	Количество рассмотренных вопросов на заседаниях комиссий
1	Альменевский	4	15
2	Белозерский	2	4
3	Варгашинский	6	18
4	Далматовский	4	19
5	Звериноголовский	3	12
6	Каргапольский	4	16
7	Катайский	3	8
8	Кетовский	4	17
9	Куртамышский	4	14
10	Лебяжьеvский	4	16
11	Макушинский	3	10
12	Мишкинский	1	4

№ п/п	Муниципальное образование	Количество заседаний межведомственных комиссий по охране труда	Количество рассмотренных вопросов на заседаниях комиссий
13	Мокроусовский	2	4
14	Петуховский	4	15
15	Половинский	4	7
16	Притобольный	2	5
17	Сафакулевский	4	15
18	Целинный	4	11
19	Частоозерский	1	2
20	Шадринский	6	12
21	Шатровский	4	11
22	Шумихинский	6	25
23	Щучанский	3	10
24	Юргамышский	4	12
25	г. Шадринск	2	7
26	г. Курган	5	11
	ИТОГО:	93	300

Таблица 17

Сведения о показателях охраны труда в муниципальных районах и городских округах Курганской области на основании отчетов по итогам 2017 года

№ п/п	Район	Коэффициент частоты травматизма, Кч	Коэффициент тяжести травматизма, Кт	Израсходовано средств на ОТ в расчете на 1 работающего, руб.	Обучено по ОТ руководителей, специалистов, ИП за год (человек / % к плану)	Проведение медосмотров (работников / % к плану)	Укомплектованность специалистами по ОТ (кол-во специалистов / % к численности работодателей, имеющих более 50 работающих)
1	Альменевский	1,6	51	1126	68/100%	763/81%	8/100%
2	Белозерский	-	-	1077	21/100%	211/96%	8/100%
3	Варгашинский	-	-	8513	97/100%	2293/107	20/118%
4	Далматовский	1,0	59,5	6800	197/100%	4102/96%	33/100%
5	Звериноголовский	-	-	2307	12/100%	1554/88	9/100%
6	Каргапольский	2,3	48,5	4792	65/100%	3121/100%	25/100%
7	Катайский	-	-	5796	147/100%	1568/96%	8/80%
8	Кетовский	0,96	13	5362	65/100%	2922/98%	14/100%
9	Куртамышский	0,2	8	2343	56/100%	4900/100%	10/100%
10	Лебяжьеvский	-	-	1561	22/100%	1401/99%	9/100%
11	Макушинский	0,7	15	3779	28/100%	2712/99%	19/96%
12	Мишкинский			1964	105/100%	3334/100%	14/100%
13	Мокроусовский	-	-	1346	25/100%	1688/100%	6/87%

№ п/п	Район	Коэффициент частоты травматизма, Кч	Коэффициент тяжести травматизма, Кт	Израсходовано средств на ОТ в расчете на 1 работающего, руб.	Обучено по ОТ руководителей, специалистов, ИП за год (человек / % к плану)	Проведение медосмотров (работников / % к плану)	Укомплектованность специалистами по ОТ (кол-во специалистов / % к численности работодателей, имеющих более 50 работающих)
14	Петуховский	0,87	25	4618	38/100%	1642/100%	12/100%
15	Половинский	-	-	1672	38/100%	2124/97%	6/78%
16	Притобольный	-	-	7805	43/100%	2695/100%	9/130%
17	Сафакулевский	-	-	2306	97/100%	1004/86%	4/100%
18	Целинный	2,9	89	5627	112/100%	1653/91,5	11/100%
19	Частоозерский	-	-	1108	67/100%	903/75%	5/100%
20	Шадринский	-	-	4130	162/100%	6552/100%	11/100%
21	Шатровский	-	-	1840	92/100%	2278/88%	9/100%
22	Шумихинский	-	-	4959	266/100%	5443/100%	14/100%
23	Щучанский	0,48	-	5691	132/100%	2084/89%	6/85,7%
24	Юргамышский	-	-	4259	60/100%	1323/100%	14/100%

13. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности инспекторами ГИТ за 12 месяцев 2017 года рассмотрено 1873 обращения граждан (за 12 месяцев 2016 г. – 1517, рост на 23,5%), проведено 1133 проверки хозяйствующих субъектов, что на 17,5% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года (964).

В ходе проверок выдано 670 обязательных для исполнения предписаний (за 12 месяцев 2016 г. – 648, рост на 3,4%).

Выявлено 3581 нарушение трудового законодательства, что больше, чем в аналогичном периоде 2016 года (2856), на 25,4%.

За допущенные нарушения требований трудового законодательства к административной ответственности в истекшем году были привлечены 1403 должностных и юридических лица, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, что выше уровня аналогичного периода 2016 года на 20% (1170). При этом количество штрафов снижено на 12% (877), а количество предупреждений и предостережений возросло в 3 раза до 526.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 18 009,00 тыс. рублей, из них взыскано 15 784,37 тыс. рублей или 87,65%. Эти количественные показатели соответствуют показателям прошлого года.

За 12 месяцев 2017 года государственными инспекторами отстранен от работы 761 работник в связи с не прохождением в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний по охране труда. По требованию государственных инспекторов прекращено использование не имеющих сертификатов и не отвечающих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников – 183 единицы.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД) Рострудом и его территориальными подразделениями внедрен риск-ориентированный подход к проведению проверок. Так все плановые проверки 2018 г. назначены по объектам, имеющим грубые нарушения трудового законодательства и имеющие соответствующие риски. Всего на 2018 г. запланировано 75 плановых проверок, что на 18% меньше чем план 2017 г. Характерным фактором реформы КНД является больший уклон к профилактическим мероприятиям (предупреждения и предостережения; публичные слушания; выезд в районы для информирования и консультирования).

Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по федеральному государственному надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.

14. Федеральный государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности

Управлением Ростехнадзора, в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, осуществляется:

1) государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, в ходе которого проверяется соблюдение государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горно-рудной, горно-химической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геолого-разведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности;

2) государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, при осуществлении федерального государственного энергетического надзора;

3) государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности при осуществлении соответственно федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности.

В 2017 году на территории Курганской области отсутствовали несчастные случаи на производстве на объектах, подконтрольных Ростехнадзору..

В то же время отмечен рост числа нарушений требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, выявленных в ходе проведенных проверок.

**Сведения о травматизме на объектах, подконтрольных Ростехнадзору,
и о числе нарушений, выявленных в ходе проверок в 2017 году**

№ пп	Наименование показателя	2017 год	2016 год
1.	Общее количество несчастных случаев на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	0	2
1.1	в т.ч. количество несчастных случаев на производстве на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	0	2
2.	Общее количество пострадавших в результате несчастных случаев на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	0	2
2.1	в т.ч. количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	0	2
3.	Количество проведенных проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности	1021	939
4.	Количество выявленных нарушений соблюдения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности	5339	2861

15. Охрана труда и социальное партнерство

По состоянию на конец 2017 года раздел «Охрана труда» содержался в областном трехстороннем соглашении, 23 областных отраслевых соглашениях, 26 территориальных трехсторонних соглашениях, 32 территориальных отраслевых соглашениях и 2251 коллективном договоре.

Каждый вновь принимаемый или продляемый на новый срок коллективный договор, соглашение в ходе проведения уведомительной регистрации прошёл экспертизу на предмет соответствия действующему трудовому законодательству, включая законодательство об охране труда. В необходимых случаях сторонам социального партнерства выдавались заключения о необходимости устранения выявленных нарушений, контролировалось их устранение. В целях реализации ст. 51 ТК РФ выполнялся контроль за выполнением коллективных договоров.

По данным, полученным в ходе уведомительной регистрации и проведенных проверок, большая часть коллективных договоров содержит минимальный перечень обязательств работников и работодателей в области охраны труда, предусмотренный трудовым законодательством. Не более 20 % коллективных договоров содержат дополнительные обязательства работодателя в области охраны труда, предоставления дополнительных гарантий и компенсаций работникам.

Лучшей проработкой и наполнением отличаются коллективные договора ряда промышленных предприятий: ЗАО «Курганстальмост», ООО «Курганский завод химического машиностроения», АО «Курганский завод электромонтажных изделий», ООО «КАВЗ», ЗАО «КурганШпунт» и других.

16. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда

В Курганской области ежегодно проводится областной конкурс в соответствии с «Положением об областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда», утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367; итоги конкурса подводятся на заседании Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области.

По итогам 2017 года победителями конкурса стали следующие районы:

- первое место среди органов местного самоуправления муниципальных образований – муниципальных районов и городских округов Курганской области, занял Варгашинский район – Глава района Яковлев Валерий Федорович, специалист по охране труда отдела организационной и кадровой работы аппарата Администрации Варгашинского района Комисаров Александр Александрович;

- второе место среди органов местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов Курганской области, занял Далматовский район - Глава района Полухин Петр Васильевич, главный специалист юридического отдела Администрации Далматовского района по охране труда Гудкова Татьяна Викторовна.

Победителями Конкурса среди специалистов по охране труда признаны (в соответствующих номинациях):

1) специалисты по охране труда органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области - Комисаров Александр Александрович – специалист по охране труда отдела организационной и кадровой работы аппарата Администрации Варгашинского района;

2) специалисты по охране труда организаций агропромышленного комплекса:

а) Лазарев Владимир Геннадьевич – инженер по охране труда ООО «Миллениум», Шадринский район;

б) Екимов Михаил Николаевич – инженер по охране труда ФГБНУ «Курганский НИИСХ», Кетовский район;

в) Кузнецова Любовь Владимировна – инженер по охране труда ООО «Молоко Зауралья», г. Курган;

3) специалисты по охране труда организаций промышленности:

а) Верхотурцев Александр Геннадьевич - руководитель службы охраны труда ООО «Технокерамика», г. Шадринск;

б) Минина Татьяна Сергеевна - заместитель начальника отдела охраны труда и промышленной безопасности ЗАО «Курганстальмост»;

4) специалисты по охране труда других отраслей экономики:

Яковенко Александр Алексеевич – заместитель начальника по охране труда Шумихинского РЭС филиала «Западные электрические сети» ПАО «СУЭНКО», Шумихинский район;

5) специалисты по охране труда организаций социальной сферы:

Еремеева Елена Николаевна – инженер по охране труда ГБУ «Далматовский дом – интернат для престарелых и инвалидов», Далматовский район;

6) специалисты по охране труда организаций малого и среднего бизнеса:

Пястолова Ольга Борисовна – инженер по охране труда и технике безопасности ООО «Шумихинский пряник», Шумихинский район;

4. Победителем Конкурса среди уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов признан Тушин Сергей Юрьевич - машинист электровоза эксплуатационного локомотивного депо Курган Южно-Уральской дирекции тяги-филиала ОАО «РЖД».

Ряд исполнительных органов государственной власти Курганской области проводит отраслевые конкурсы по охране труда.

Управлением культуры Курганской области на заседании комиссии по охране труда по итогам 2017 года победителями признаны: ГБУ культуры «Курганский государственный театр драмы», ГБУ культуры «Шадринский государственный драматический театр», ГБУ культуры «Курганский областной художественный музей», ГКУ «Областная специальная библиотека им. В.Г. Короленко».

Департамент агропромышленного комплекса Курганской области ежегодно организует и проводит конкурс среди специалистов по охране труда организаций агропромышленного комплекса в рамках областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда; победители конкурса были названы выше.

Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области в соответствии с приказом от 26.09.2017г. № 01-01/77 «Об организации и проведении конкурса профессионального мастерства на звание «Лучший специалист по охране труда» в 2017 году», 27.10.2017 года был проведен конкурс профессионального мастерства, включающий выполнение теоретических и практических заданий.

Первое место занял Бекмагамбетов Жанабек Галиевич - инженер по охране труда филиала Шадринские электрические сети ПАО «СУЭНКО»; второе место - Семенова Галина Александровна - ведущий специалист по охране труда Курганской дистанции электроснабжения Южно-Уральской дирекции по энергообеспечению – филиала ОАО «РЖД»; третье место - Евсева Светлана Владимировна – специалист по охране труда Курганской дистанции сигнализации, централизации и блокировки – структурного подразделения Южно-Уральской дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД»; четвертое место - Шепилова Валентина Васильевна – инженер по охране труда АО «Петуховский литейно-механический завод»; пятое место - Минина Татьяна Сергеевна - заместитель начальника отдела охраны труда и промышленной безопасности ЗАО «Курганстальмост».

Большинство муниципальных районов Курганской области и город Курган имеют действующие положения о местных конкурсах на лучшее состояние условий и охраны труда.

Например, Администрация города Кургана ежегодно проводит конкурс в соответствии с Постановлением Администрации города Кургана от 16.09.2013 г. № 6849 (ред. от 24.01.2017 г. №373) «О ежегодном городском конкурсе на лучшую организацию охраны труда среди индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность на территории города Кургана, лучшего специалиста по охране труда (общественного инспектора по охране труда)» (далее - Конкурс).

По итогам 2017 года комиссией по проведению Конкурса победителями среди организаций и индивидуальных предпринимателей были признаны:

1) Среди организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной сфере:

- I место – Курганский центр организации работы железнодорожных станций - структурное подразделение Южно-Уральской дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД»;

- II место – Курганский региональный центр связи - филиала ОАО «РЖД»;

- III место – Эксплуатационное локомотивное депо Курган - структурное подразделение Южно-Уральской дирекции тяги - структурного подразделения дирекции тяги - филиала ОАО «РЖД».

2) Среди организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в непромышленной сфере, за исключением социальной сферы:

- I место – «Энергосбыт» - филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток»;
- II место – МУП «Шуховский полигон ТБО»;
- III место – ОАО «Зауральский торговый дом».

3) Среди организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере:

- I место – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Кораблик»;
- II место – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 87 «Петушок»;
- III место – ООО «ЛДК «ДНК».

По итогам 2017 года победителями конкурса «На лучшего специалиста по охране труда (общественного инспектора по охране труда)» признаны:

1) Среди специалистов организаций, осуществляющих деятельность в производственной сфере:

- I место – Соколова Елена Алексеевна - ОАО «Синтез»;
- II место – Шилкова Ирина Михайловна - Курганский центр организации работы железнодорожных станций - структурное подразделение Южно-Уральской дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД»;
- III место – Никитина Надежда Леонидовна - Курганский региональный центр связи - филиала ОАО «РЖД».

2) Среди специалистов организаций, осуществляющих деятельность в непромышленной сфере, за исключением социальной сферы:

- I место - Первухин Владимир Александрович – «Энергосбыт» - филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток»;
- II место – Александрова Инна Валентиновна - АО «Водный союз»;
- III место – Спицын Александр Валерьевич - АО «Курганский центральный рынок».

3) Среди специалистов организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере:

- I место – Рощина Ирина Анатольевна - МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Кораблик»;
- II место – Макарова Алена Андреевна - ООО «ЛДК «ДНК»;
- III место – Пунегов Геннадий Сергеевич - МБОУ «Гимназия №47».

Победители конкурса награждены Почетными грамотами Департамента социальной политики Администрации города Кургана и денежными премиями или ценными подарками. Участники конкурса, не занявшие призовые места, получили Дипломы участника конкурса.

Ряд муниципальных образований, в соответствии с представленными годовыми отчетами, не проводили в 2017 году конкурс по охране труда: город Шадринск, Белозерский, Звериноголовский, Макушинский, Мокроусовский, Сафакулевский, Частоозерский, Шатровский районы.

Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области по итогам рассмотрения результатов деятельности за 2017 год Администраций муниципальных районов и городских округов Курганской области рекомендовано обеспечить проведение конкурсов по охране труда во всех указанных муниципальных образованиях.

17. Рейтинг в сфере охраны труда Курганской области

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сформировало рейтинг 2017 года субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства, разместило его в Единой общероссийской справочно-информационной системе по управлению охраной труда (расчет был проведен с использованием данных Росстата за 2016 год (по численности занятых в экономике, по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости) и данных Роструда).

В целом по уровню соблюдения трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) Курганская область находилась на 19 месте среди 84 регионов; по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда - на 62 месте; по уровню производственного травматизма и профессиональной заболеваемости - на 45 месте; по уровню производственного риска хозяйствующих субъектов, расположенных на территории субъектов Российской Федерации - на 19 месте.

Таблица 19

**Рейтинг субъектов Российской Федерации,
входящих в Уральский федеральный округ,
по уровню соблюдения трудового законодательства**

Место в рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
16	Тюменская область	78,1
19	Курганская область	77,5
30	Ханты-Мансийский АО - Югра	74,7
58	Ямало-Ненецкий АО	62,4
70	Свердловская область	41,5
81	Челябинская область	39,7

Примечания:

Расчет проведен с использованием данных:

- Росстата - по численности занятых в экономике, по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости за 2016 год);

- Роструда.

Таблица 20

**Рейтинг субъектов Российской Федерации,
входящих в Уральский федеральный округ,
по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда**

Место в рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
17	Ямало-Ненецкий АО	99,5
21	Свердловская область	99,3
48	Тюменская область	96,1
49	Ханты-Мансийский АО - Югра	95,9
62	Курганская область	92,8
74	Челябинская область	87,5

Таблица 21

**Уровень ведомственного контроля за соблюдением трудового
законодательства в субъектах Российской Федерации,
входящих в Уральский федеральный округ**

Место в рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
3	Ханты-Мансийский АО - Югра	94,2
14	Тюменская область	84,8
42	Курганская область	69,2
45	Ямало-Ненецкий АО	67,8
80	Свердловская область	1,0
81	Челябинская область	1,0

Примечание: для расчета использованы данных органов исполнительной власти по труду субъектов РФ

Таблица 22

**Уровень производственного травматизма и профессиональной
заболеваемости в субъектах Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ**

Место в рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
19	Ханты-Мансийский АО - Югра	82,9
22	Ямало-Ненецкий АО	81,7
43	Свердловская область	77,9
45	Курганская область	77,6
56	Тюменская область	73,5
58	Челябинская область	73,3

Примечание:

Расчет проведен с использованием данных Росстата по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости (форма федерального статистического наблюдения № 7-травматизм «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях» за 2016 год).

Таблица 23

**Уровень производственного риска хозяйствующих субъектов,
расположенных на территории субъектов Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ**

Место в рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
19	Курганская область	79,9
23	Челябинская область	78,8
28	Свердловская область	76,3
37	Тюменская область	74,6
72	Ханты-Мансийский АО - Югра	63,5
83	Ямало-Ненецкий АО	30,3

Примечание:

Расчет проведен с использованием данных Роструда количеству хозяйствующих субъектов, отнесенных к классу высокого и значительного риска. Ввиду того, что данные по количеству хозяйствующих субъектов, отнесенных к классу среднего и умеренного риска, отсутствуют, в расчет были введены корректировки.

18. Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области

Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области направлены на дальнейшее снижение уровня производственного травматизма, сохранение низкого уровня или исключение случаев профессиональной заболеваемости, снижение доли рабочих мест с вредными условиями труда, исключение случаев занятости работников на рабочих местах с опасными условиями труда, обеспечение в необходимых случаях права работников на гарантии и компенсации за работу с вредными условиями труда.

Для достижения указанных целей необходимо:

- 1) проведение специальной оценки условий труда на всех рабочих местах, подлежащих этой процедуре, в срок до 31 декабря 2018 года;
- 2) выполнение в установленные сроки мероприятий по улучшению условий и охраны труда работающих, по результатам специальной оценки условий труда;
- 3) актуализация системы управления охраной труда у работодателей на основе приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 438н «Об утверждении Типового положения о системе

управления охраной труда», изданного в развитие статей 209 и 212 ТК РФ;

4) улучшение качества проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников, включая руководителей организаций, и более полный охват обучением работающих;

5) повышение качества проведения обязательных медицинских осмотров, достижение полного охвата медосмотрами всех подлежащих им работников;

6) присоединение крупных работодателей к движению «Нулевой травматизм. Vision Zero»;

7) реализация в 2018 году государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы; разработка и утверждение государственной программы на новый период;

8) реализация муниципальных программ улучшения условий труда; своевременная разработка и утверждение муниципальных программ на новый период.

19. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе

Сокращенное наименование или условное обозначение	Полное наименование
ГУТЗН	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
Управление Росстата	Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям
ГИТ	Государственная инспекция труда в Курганской области
КРО ФСС	Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
Управление Ростехнадзора	Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
Управление Роспотребнадзора	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области
ФПКО	Курганский областной союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»
ФГИС СОУТ	Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда

ДОКЛАД
«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ И МЕРАХ ПО ИХ
УЛУЧШЕНИЮ»

Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
г. Курган, ул. М. Горького, 190

адрес официального сайта: <http://czn.kurganobl.ru>

Отдел охраны и госэкспертизы условий труда

т. (3522) 45-52-42, 45-41-28, 45-06-70

e-mail: gutzn_ogut@kurganobl.ru