

Отдел регулирования трудовых отношений

**ДОКЛАД
«О состоянии социально-
трудовой сферы
Курганской области
в 2017 году»**

**г. Курган,
2018 год**

Содержание

	Стр.
1. Задачи отдела регулирования трудовых отношений	3
2. Социальное партнерство в сфере труда	3
3. Нормативная правовая база для развития социального партнерства в Курганской области	4
4. Динамика заключения соглашений	4
5. О сложившейся системе социального партнерства	7
6. Территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений	8
7. Динамика заключения коллективных договоров	9
8. Конкурсы	15
9. Дни социального партнерства и охраны труда	17
10. Легализация трудовых отношений, снижение неформальной занятости	17
11. Защита трудовых прав работников	18
12. Нормотворческая деятельность	20
13. Методическая работа	21
14. Основные направления развития социального партнерства	21

Задачи отдела регулирования трудовых отношений

Отдел регулирования трудовых отношений (далее - отдел) создан в целях обеспечения осуществления государственного регулирования в сфере обеспечения государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, защиты прав и интересов работников и работодателей на территории Курганской области в пределах компетенции Главного управления по труду и занятости населения Курганской области (далее - Главное управление).

Отдел в пределах своих полномочий и в установленном действующим законодательством порядке осуществляет свои функции во взаимодействии с органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, учреждениями и организациями различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Основными задачами отдела являются:

- реализация государственной политики в социально - трудовой сфере, в том числе развитие и совершенствование системы социального партнёрства и договорного регулирования трудовых отношений на территории Курганской области;

- защита трудовых прав граждан, их интересов, государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством по социально - трудовым вопросам;

- выработка мер по снижению социальной напряженности на территории Курганской области;

- подготовка предложений по совершенствованию федеральных и региональных законодательных и иных нормативных актов по вопросам коллективно - договорных отношений и развития системы социального партнерства.

Социальное партнерство в сфере труда

Социальное партнерство в сфере труда, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, (далее - социальное партнерство) - система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Основными принципами социального партнерства являются:

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;

- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели. Также его стороной может быть исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Согласование интересов достигается путем переговорного процесса, в ходе которого стороны договариваются об условиях труда и его оплате, о социальных гарантиях работникам.

Развитие системы социального партнерства создает возможность достижения относительного баланса интересов работников и работодателей на основе сотрудничества, компромисса, ведет к социальному консенсусу. Оно служит действенным инструментом сочетания экономической эффективности и социальной справедливости.

Нормативная правовая база для развития социального партнерства в Курганской области

Для развития системы социального партнерства в Курганской области создана следующая нормативная правовая база:

- Закон Курганской области от 2 июля 2002 года № 199 «О регулировании системы социального партнерства в Курганской области»;
- Распоряжение Губернатора Курганской области от 18 октября 2016 года № 339-р «О мерах по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти Курганской области, органов местного самоуправления, работодателей (их объединений), профсоюзных организаций (их объединений) в Курганской области»;
- Постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 7 августа 2006 года № 259 «О проведении областного конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства»;
- Положение о Единой переговорной кампании в Курганской области.

Динамика заключения соглашений

На принципах социального партнерства в настоящее время строятся взаимоотношения во многих сферах.

Но основной формой реализации социального партнерства в трудовых отношениях являются коллективные договоры и соглашения, заключаемые в организациях на различных уровнях.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения: генеральное, межрегиональное, региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное и иные соглашения.

В нашей стране на федеральном уровне заключается Генеральное соглашение, сторонами которого являются Общероссийские объединения профсоюзов, Общероссийские объединения работодателей и Правительство Российской Федерации.

В Уральском Федеральном округе заключено Соглашение о сотрудничестве между полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Координационным советом отделений Российского союза промышленников и предпринимателей в Уральском федеральном округе, Ассоциацией территориальных объединений организаций профсоюзов Уральского федерального округа на 2018-2020 годы.

В Курганской области распоряжением Правительства Курганской области от 13 декабря 2016 года № 298-р утверждено Областное трехстороннее соглашение между Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским

региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2017-2019 годы (далее - Областное трехстороннее соглашение), размещено на сайте Правительства Курганской области в разделе «Актуально» и на сайте Главного управления по труду и занятости населения Курганской области.

Все вышеперечисленные Соглашения направлены на развитие взаимоотношений на основе принципов социального партнерства коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдение определенных Соглашениями обязательств и договоренностей.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений также могут заключаться отраслевые (межотраслевые) соглашения, территориальные и иные соглашения.

Отраслевые (межотраслевые) соглашения, которые устанавливают общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей). Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.

Территориальное соглашение устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

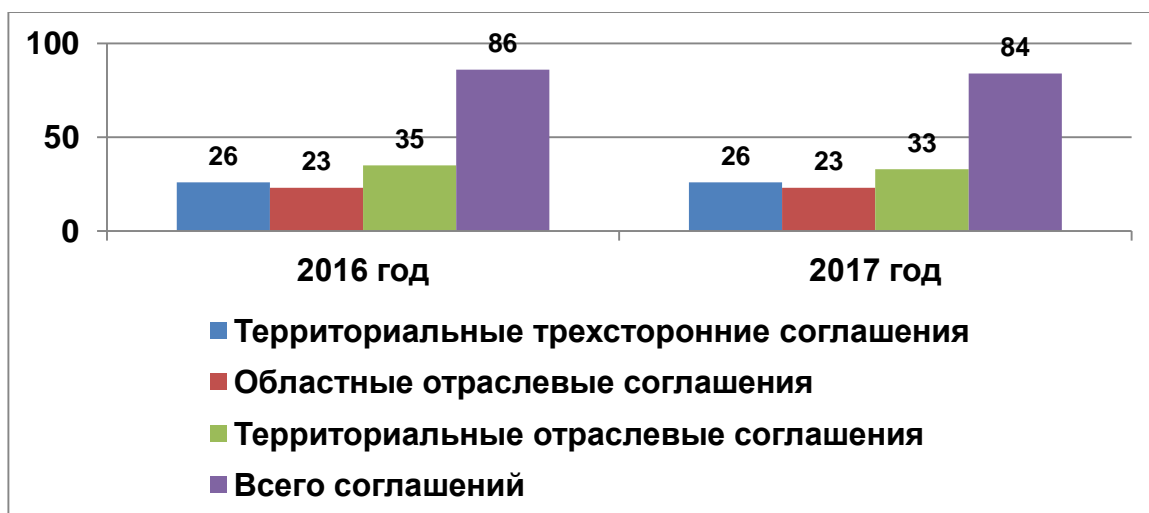
Иные соглашения - соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В Курганской области на 31 декабря 2017 года действовало 84 соглашения различного уровня социального партнерства (за год количество соглашений сократилось на 2):

- 1 Областное трехстороннее соглашение;
- 26 территориальных трехсторонних соглашения;
- 23 областных отраслевых соглашения;
- 33 территориальных отраслевых соглашения;
- 1 Соглашение о размере минимальной заработной платы в Курганской области.

Снижение количества соглашений произошло в связи с реорганизацией Курганстата и ДОСААФ России по Курганской области.

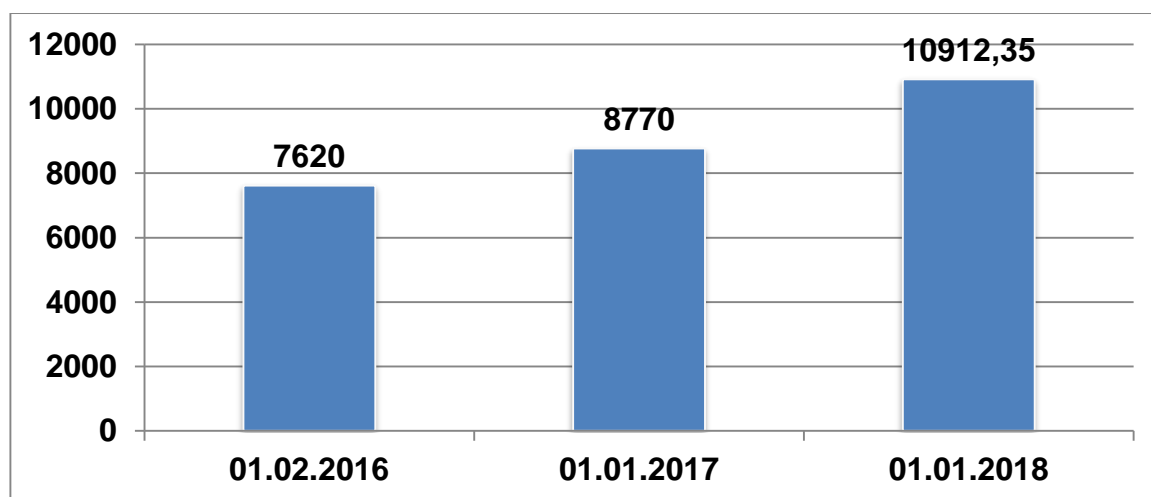
**Динамика заключения соглашений в Курганской области
за 2016-2017 годы (включая Областное трехстороннее соглашение
и Соглашение о размере минимальной заработной платы в Курганской области)**



Главное управление проводит экспертизу соглашений всех уровней социального партнерства. Главной целью проведения экспертизы является проверка вышеуказанных документов на соответствие действующему законодательству.

Одним из обязательств сторон социального партнерства в Областном трехстороннем соглашении является заключение Соглашения о размере минимальной заработной платы в Курганской области (далее - Соглашение о МЗП).

**Динамика изменения минимальной заработной платы
для работников внебюджетного сектора Курганской области
в 2016-2017 годах, рублей**



**Динамика соотношения минимальной заработной платы
для работников внебюджетного сектора экономики Курганской области
к прожиточному минимуму трудоспособного населения Курганской области
в 2016-2017 годах, %**

№ п/п	Минимальная заработная плата, руб.	Прожиточный минимум трудоспособного населения, руб.	Минимальная заработная плата к прожиточному минимуму трудоспособного населения, %
2	7620 (с 01.02.2016г.)	9864 I квартал 2016г.	77
3	8770 (с 01.01.2017г.)	9774 IV квартал 2016г.	90
4	10912,35 (01.01.2018г.)	9831 IV квартал 2017г.	111

В целях проведения работы по повышению уровня оплаты труда в организациях внебюджетного сектора экономики специалистами отдела регулирования трудовых отношений в 2017 году были проведены проверки в 139 организациях внебюджетного сектора экономики по выполнению Соглашения о МЗП.

Практически во всех минимальная заработная плата была установлена на уровне, утвержденном Соглашением о МЗП.

О сложившейся системе социального партнерства

Для более полноценного сотрудничества по развитию системы социального партнерства необходим ряд условий:

1. Наличие полноценных объединений работодателей;
2. Наличие полноценных объединений профсоюзов;
3. Наличие стороны Правительства Курганской области, органов местного самоуправления;
4. Постоянная и продуктивная работа Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Областная трехсторонняя комиссия) и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (далее - территориальные трехсторонние комиссии).

Наличие Координационных Советов профсоюзов (созданы во всех муниципальных районах и городских округах) создало возможность заключения территориальных трехсторонних соглашений во всех муниципальных районах и городских округах.

Проблемой развития системы социального партнерства является формирование стороны работодателей. Не созданы объединения работодателей в Звериноголовском, Притобольном, Целинном, Шадринском, Шумихинском и Щучанском районах, поэтому территориальные трехсторонние соглашения подписаны представителями работодателей.

Также проблемой является и то, что в состав стороны работодателей входят руководители муниципальных учреждений, соответственно в ряде территориальных трехсторонних комиссиях не представлены такие отрасли как сельское хозяйство, промышленность, транспорт, малый и средний бизнес и т.д.

Следовательно, в муниципальных образованиях необходимо разработать систему стимулов, побуждающих работодателей к объединению для решения проблем социально-трудовой сферы, консолидации их усилий в этом направлении на территории муниципального района (городского округа).

На региональном уровне постоянно действующим органом, обеспечивающим социальное партнерство, является Областная трехсторонняя комиссия, действующая в соответствии с Законом Курганской области «О регулировании системы социального партнёрства в Курганской области» от 2 июля 2002 года № 199, а также в соответствии с Регламентом от 22 июля 2009 года.

Состав представителей Правительства Курганской области в Областной трехсторонней комиссии утвержден постановлением Правительства Курганской области от 15 марта 2016 года № 44 «О составе представителей Правительства Курганской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Курганской области». В ее состав входят представители Главного управления по труду и занятости населения, Финансового управления, Департамента агропромышленного комплекса, Департамента строителств, госэкспертизы и ЖКХ, Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики, Управления по социальной политике и Главного управления социальной защиты населения.

Составы представителей работодателей и профсоюзов определяются сторонами самостоятельно.

За период 2016-2017 годов Областной трехсторонней комиссией проведено 10 заседаний, на которых рассмотрено 43 вопроса.

В обязательном порядке на заседаниях Областной трехсторонней комиссии рассматривается проект Закона Курганской области «Об областном бюджете на следующий календарный год и на плановый период», а также рассматриваются наиболее актуальные вопросы:

- «О ситуации на рынке труда в Курганской области»;

- «О корректировке квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Курганской области»;
- «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в период летних каникул»;
- «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» от 7 мая 2012 года № 597»;
- «Об организации и проведении в Курганской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

О проведении специальной оценки условий труда в Курганской области»;

- «О мероприятиях, способствующих закреплению молодежи в организациях и на предприятиях Курганской области» и т.д.

Решения Комиссии, а также ее рекомендации исполнительными органами государственной власти Курганской области выполняются в полном объеме.

Рассмотрение хода реализации Областного трехстороннего соглашения осуществляется не реже 1 раза в полугодие на заседаниях Комиссии в соответствии с Законом Курганской области от 2 июля 2002 года № 199 «О регулировании системы социального партнерства в Курганской области».

Контроль за выполнением решений Комиссии осуществляет ее секретариат - Главное управление по труду и занятости населения Курганской области.

Взаимодействие социальных партнёров: представителей органов власти, представителей работников - профсоюзов и представителей объединений работодателей в рамках трехсторонних комиссий позволили не допустить нарастания социальной напряжённости.

Стоит отметить, что начиная с 2007 года в Курганской области не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора, не проводилось забастовок.

Территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципальных образований

Большая роль в системе социального партнерства отводится территориальным трехсторонним комиссиям. Хотелось бы отметить, что территориальные трехсторонние комиссии созданы во всех муниципальных районах и городских округах.

В 2017 году проведено 114 заседаний территориальных трехсторонних комиссий, на которых рассмотрено 432 вопроса.

Выделить можно работу территориальных трехсторонних комиссий Далматовского района (5 заседаний, 21 рассмотренный вопрос), Шумихинского района (5 заседаний, 21 рассмотренный вопрос).

Не удовлетворительной можно считать работу территориальных трехсторонних комиссий Притобольного и Каргапольского районов (по 2 заседания).

Хотелось бы отметить, что все муниципальные районы и городские округа подводят итоги выполнения трехсторонних соглашений.

На заседаниях комиссий рассматриваются такие актуальные вопросы как:

- «Об оздоровлении и отдыхе детей в летний период»;
- «О проведении специальной оценки условий труда»;
- «О ситуации на рынке труда»;
- «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
- «О выполнении решений, принятых на заседаниях комиссий» и т.д.

Динамика заключения коллективных договоров

Следующий уровень социального партнерства - это коллективные договоры, заключаемые в учреждениях, организациях. На сегодняшний день коллективный договор практически единственный нормативный акт, регулирующий социально-трудовые отношения в коллективе. Нет этого документа – не может быть и речи о регулировании многих важных моментов в трудовых отношениях, таких как:

- установление сроков выплаты заработной платы;
- размеров оплаты труда в ночное время;
- перечня и продолжительности отпусков за ненормированный рабочий день;
- установление процедуры и условий прекращения работы в сильные морозы и

т.д., это если не говорить о дополнительных, сверх законодательства гарантиях.

Отдел предоставляет государственную услугу по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений.

В 2017 году государственная услуга была предоставлена **1433** раза.

В цифровом выражении:

1. Зарегистрировано **524** коллективных договоров;
2. Зарегистрировано **363** продления срока коллективных договоров;
3. Зарегистрировано **546** дополнений и изменений в коллективные договоры.

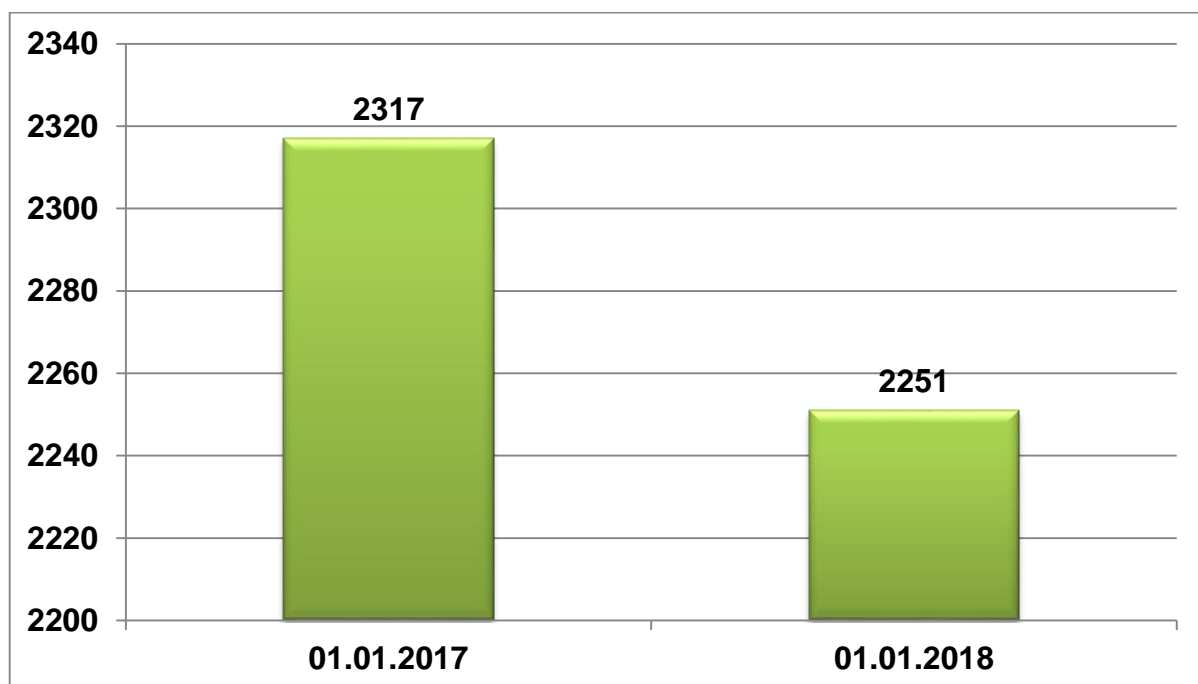
По состоянию на 1 января 2018 года в области действуют (прошли уведомительную регистрацию) коллективные договоры в **2251** организации, что на **66** единиц меньше чем на 1 января 2017 года.

Причины - реорганизация учреждений – **80**, ликвидация – **33**, банкротство – **5**.

Положительный момент - **35** организаций заключили коллективные договоры, ранее их не имевшие.

Также зарегистрировано **22** соглашения различного уровня социального партнерства, **6** соглашений продлены, в **6** внесены дополнения, изменения.

Количество зарегистрированных коллективных договоров, единиц



За период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года увеличение количества коллективных договоров произошло в 3 муниципальных образованиях – в Юргамышском районе на 4 коллективных договора, в Сафакулевском районе на 2 и Шумихинском на 1 коллективный договор, в 8 муниципальных образованиях количество коллективных договоров осталось на прежнем уровне, в 15 остальных произошло снижение.

Снижение (увеличение) коллективных договоров (единиц) в разрезе муниципальных районов (городских округов)

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Кол-во КД на 01.01.2017	Кол-во КД на 01.01.2018	Снижение (-); увеличение (+)
1	Лебяжьевский	76	56	- 20
2	город Шадринск	182	171	- 11
3	город Курган	452	446	- 6
4	Мишкинский	58	52	- 6
5	Щучанский	83	77	- 6
6	Катайский	82	77	- 5
7	Альменевский	48	44	- 4
8	Далматовский	107	104	- 3
9	Каргапольский	101	98	- 3
10	Макушинский	78	75	- 3
11	Целинный	56	54	- 2
12	Частоозерский	30	28	- 2
13	Петуховский	55	54	- 1
14	Шадринский	108	107	- 1
15	Шатровский	72	71	- 1
16	Белозерский	66	66	0
17	Варгашинский	55	55	0
18	Звериноголовский	30	30	0
19	Кетовский	129	129	0
20	Куртамышский	88	88	0
21	Мокроусовский	53	53	0
22	Половинский	56	56	0
23	Притобольный	58	58	0
24	Шумихинский	82	83	+ 1
25	Сафакулевский	54	57	+ 3
26	Юргамышский	58	62	+ 4
ИТОГО по области		2317	2251	- 66

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области в нашем регионе на 31 декабря 2017 года осуществляло деятельность 15167 предприятий (организаций).

Процент предприятий (организаций), заключивших коллективные договоры от их общего количества составляет 14,8%.

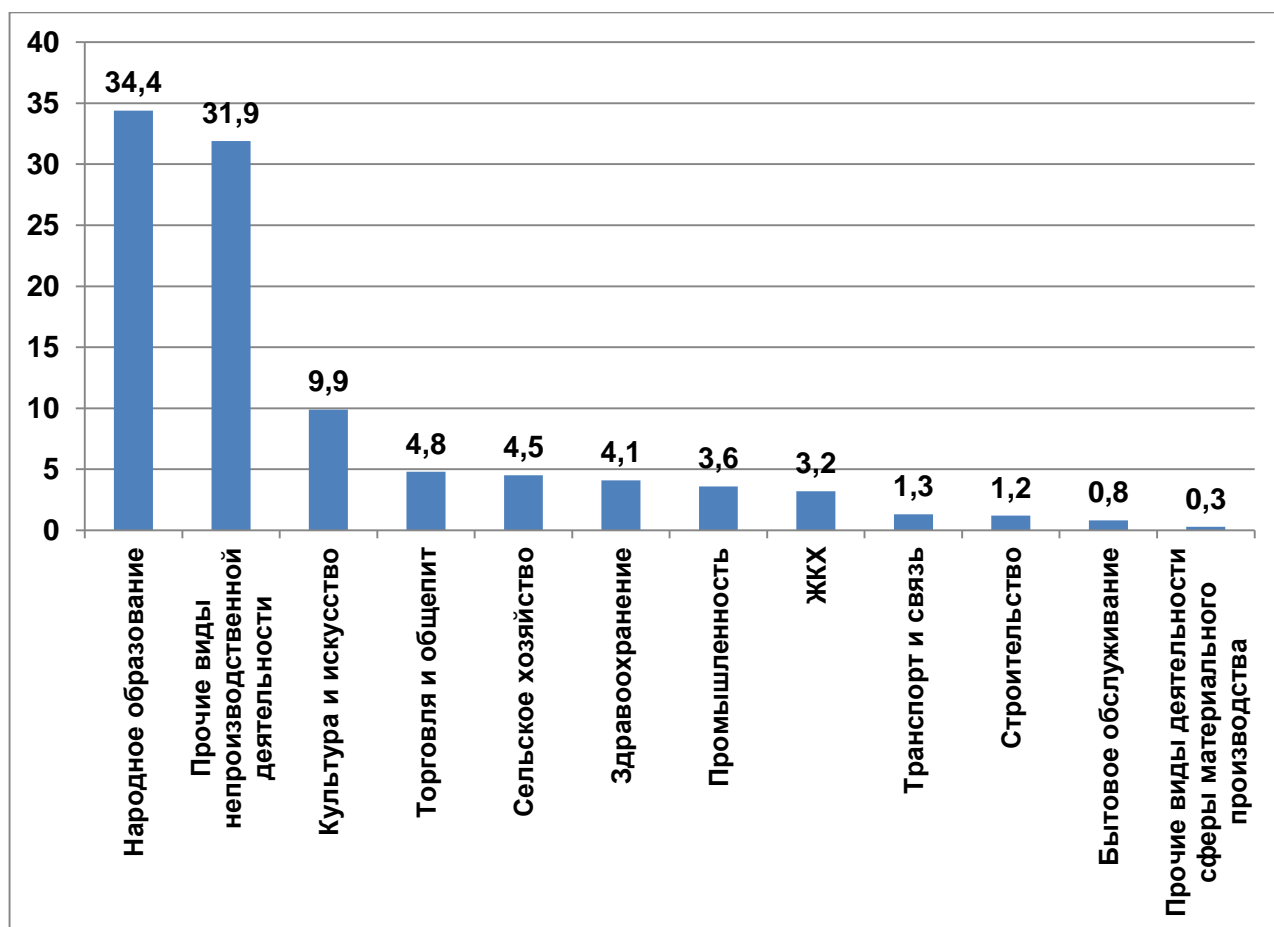
Процент предприятий (организаций), заключивших коллективные договоры от их общего количества, %

Годы	Общее количество предприятий (организаций) в Курганской области (по данным статистики), единиц	Количество заключенных коллективных договоров, единиц	%
на 01.01.2017	16660	2317	13,9
на 01.01.2018	15167	2251	14,8

Количество организаций, заключивших коллективные договоры от общего количества организаций муниципальных районов (городских округов)

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Кол-во предприятий (организаций) в муниципальном районе (городском округе) на 31.12.2017	Кол-во предприятий (организаций) заключивших КД на 31.12.2017	%
1	Частоозерский	60	28	46,7
2	Шатровский	155	71	45,8
3	Мокроусовский	119	53	44,5
4	Половинский	130	56	43,1
5	Макушинский	191	75	39,3
6	Белозерский	172	66	38,4
7	Притобольный	153	58	37,9
8	Шадринский	310	107	34,5
9	Куртамышский	262	88	33,6
10	Звериноголовский	93	30	32,3
11	Юргамышский	195	62	31,8
12	Лебяжьеvский	180	56	31,1
13	Каргапольский	317	98	30,9
14	Сафакулевский	185	57	30,8
15	Щучанский	255	77	30,2
16	Мишкинский	181	52	28,7
17	Петуховский	190	54	28,4
18	Альменевский	159	44	27,7
19	Варгашинский	200	55	27,5
20	Далматовский	388	104	26,8
21	Шумихинский	324	83	25,6
22	Целинный	220	54	24,5
23	Катайский	339	77	22,7
24	город Шадринск	1176	171	14,5
25	Кетовский	935	129	13,8
26	город Курган	8278	446	5,4
Итого по области		15167	2251	14,8

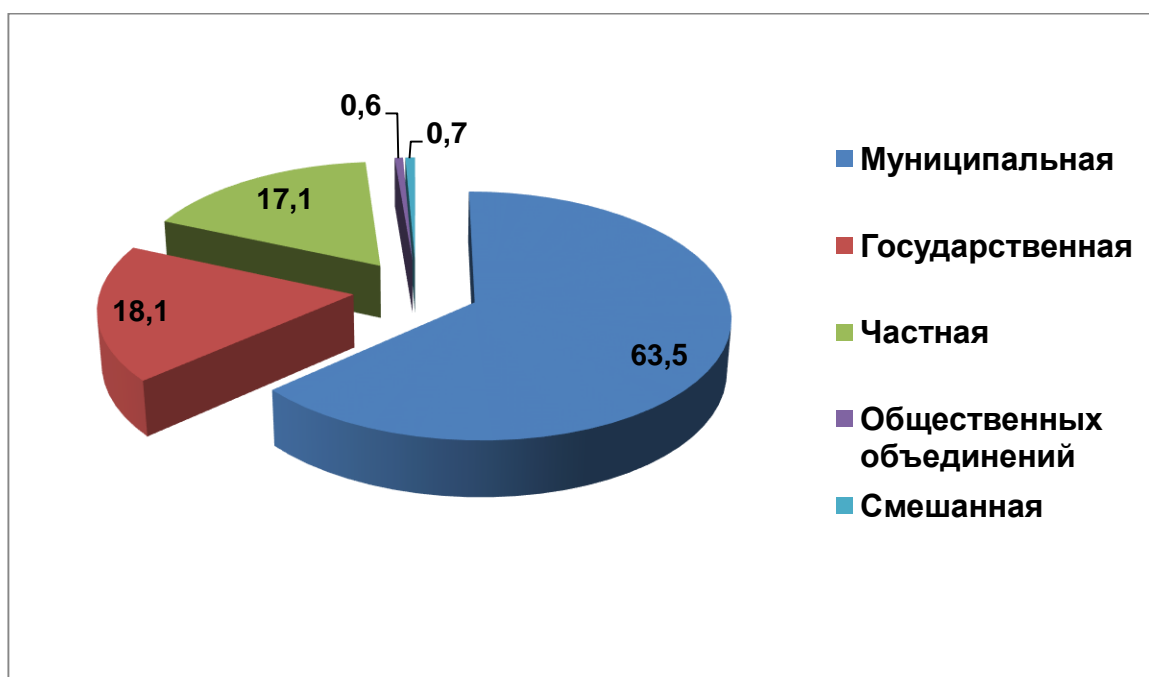
Коллективные договоры по видам экономической деятельности от общего количества коллективных договоров на 1 января 2018 года, %



Как видно из диаграммы наибольший удельный вес заключенных коллективных договоров от общего количества коллективных договоров заключено в отрасли «народное образование», а также в сфере «прочие виды непроеизводственной деятельности» (Администрации сельских советов, территориальные внебюджетные фонды, Администрации муниципальных районов и городских округов, их структурные подразделения и т.д.)

Менее 5% коллективных договоров заключено от общего количества организаций (предприятий) в таких отраслях как «торговля и общепит», «сельское хозяйство», «промышленность», «ЖКХ», «транспорт и связь», «строительство», «бытовое обслуживание населения», т.е. в малом и среднем бизнесе, что влечет за собой нарушения трудового законодательства (неформальная занятость, задолженность по заработной плате, нарушение трудовых прав и гарантий наемных работников).

Коллективные договоры по форме собственности от общего количества коллективных договоров на 1 января 2018 года, %



81,4% коллективных договоров заключено в организациях с муниципальной и государственной формой собственности, в то время как с частной – 17,4%, что влечет за собой все вышеперечисленные нарушения трудового законодательства.

Хотелось бы отметить, что не все исполнительные органы власти имеют коллективные договоры.

**Сведения
о наличии коллективных договоров в исполнительных органах государственной
власти Курганской области на 1 января 2018 года**

№ п/п	Исполнительный орган государственной власти	Наличие коллективного договора
1	Департамент агропромышленного комплекса Курганской области	Заключен
2	Департамент экономического развития Курганской области	Заключен
3	Департамент образования и науки Курганской области	Заключен
4	Департамент здравоохранения Курганской области	Заключен
5	Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	Заключен
6	Департамент строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области	Заключен
7	Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области	Заключен
8	Главное управление социальной защиты населения Курганской области	Заключен
9	Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области	Заключен

10	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области	Заключен
11	Управление культуры Курганской области	Заключен
12	Комитет по архитектуре и строительству Курганской области	Заключен
13	Комитет по печати, СМИ и архивному делу Курганской области	Заключен
14	Управление по обеспечению деятельности мировых судей Курганской области	Заключен
15	Управление по физической культуре, спорту и туризму Курганской области	Заключен
16	Управление записи актов гражданского состояния Курганской области	Заключен
17	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области	Не заключен
18	Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области	Не заключен
19	Финансовое управление Курганской области	Не заключен
20	Управление ветеринарии Курганской области	Не заключен
21	Государственная жилищная инспекция Курганской области	Не заключен

В 1 квартале 2018 года по поручению Губернатора Курганской области все исполнительные органы государственной власти Курганской области заключат коллективные договоры.

По данным Свердловскстата среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) организаций за 2017 год составила 222236 человек.

Количество работников охваченных колдоговорным регулированием в Курганской области составляет 164504 человек или 74%.

Конкурсы

Ежегодно, начиная с 2002 года, в регионе проводится Областной конкурс «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства».

Конкурс проводится в целях привлечения внимания к решению социальных вопросов, демонстрации на примере лучших организаций (победителей и призеров конкурса) высокой эффективности социальной работы, распространения и поощрения положительного опыта в данной сфере.

Его проведение позволяет:

- привлекать внимание общественности к актуальным проблемам регулирования социально-трудовых отношений на основе социального партнерства;
- создавать на территории каждого города и района эффективно действующую систему социального партнерства;
- делать общим достоянием наработанный опыт в сфере регулирования социально-трудовых отношений;
- видеть и поощрять тех, кто профессионально ведет работу в этой сфере и добивается конкретных результатов.

Конкурс позволяет выявить лучшие социальные проекты предприятий и организаций, способствуют созданию позитивного социального имиджа зауральских организаций, а в конечном итоге – повысить социальную защищенность населения.

Однако финансирование из областного бюджета, предусмотренное Постановлением Правительства Курганской области, на выплату премий победителям конкурса не проводилось с 2008 года.

В 2017 году в Конкурсе приняли участие 70 организаций различных форм собственности и отраслей экономики (в 2016 году 56), из которых 16 предприятий внебюджетного сектора экономики:

- промышленность – 7;
- строительство – 1;
- сельское хозяйство – 1 (ИП Шакиров Р.Н.);
- торговля - 3;
- жилищно - коммунальное хозяйство - 4;
- здравоохранение – 5;
- образование - 14;
- культура и искусство – 3;
- прочие предприятия непромышленной сферы деятельности-32 (учреждения социальной защиты-14; центры занятости населения-6; муниципальные районы (городские округа)-5; органы государственной власти-3; учреждения органов управления-4).

Основные критерии оценки работы участников Конкурса:

- отсутствие просроченной задолженности по заработной плате;
- уровень минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда;
- среднемесячная начисленная заработная плата работников;
- доля работников организаций, получающих заработную плату ниже прожиточного минимума трудоспособного населения Курганской области;
- выплаты социального характера, в том числе сверх объемов установленных законодательством;
- затраты на улучшение условий и охрану труда.

Количество участников Конкурса представлено предприятиями:

- г. Кургана – 15;
- Шумихинского района – 14;
- Варгашинского района -11;
- Далматовского района – 9;

г. Шадринска, Куртамышского, Половинского района - по 4;
Каргапорльского, Лебяжьевого района – по 2
Альменевского, Катайского, Шатровского, Макушинского, Петуховского района –
по 1 предприятию.

Не принимали участие в Конкурсе 12 муниципальных образований.

Ни одной заявки на участие в Конкурсе не представлено организациями Сафакулевского, Звериноголовского, Кетовского, Притобольного, Щучанского, Частоозерского, Мокроусовского, Юргамышского, Шадринского, Белозерского, Мишкинского, Целинного районов.

К сожалению, среди муниципальных районов Курганской области и городских округов в Конкурсе участвовало всего 5 районов:

Далматовский, Варгашинский, Шумихинский, Катайский и Лебяжьевоый.

Итоги конкурса утверждаются решением Областной трехсторонней комиссии.

Также в Курганской области, начиная с 2011 года, проводится региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Основной задачей конкурса является выявление российских организаций, добивающихся высокой социальной эффективности в решении социальных задач, изучение и распространение их опыта, развитие форм социального партнерства в организациях.

Минимум социальной ответственности российского предпринимательства и бизнеса обеспечивается законодательно, в частности Трудовым кодексом. В рамках же конкурса рассматривается и оценивается дополнительная работа предприятий по решению социальных проблем собственных сотрудников и местного сообщества, фактически дается объективная оценка их инициативы.

В конкурсе могут принять участие организации, зарегистрированные в Российской Федерации независимо от формы собственности, организационно-правовой формы, отраслевой принадлежности и осуществляемых видов экономической деятельности.

Всего для участия в конкурсе в 2017 году было подано 12 заявок от 8 организаций по 7 номинациям из 12, из них 1 заявка (Далматовское линейное производственное управление магистральных газопроводов филиал ООО «Газпромтрансгаз Екатеринбург») отклонена по причине наличия задолженности по налогам.

Конкурс состоялся в 7 номинациях, участвовало 7 организаций, рассмотрено 11 заявок.

В 2016 году для участия в региональном этапе конкурса было подано 10 заявок.

К сожалению, на федеральном этапе конкурса в прошлые годы организации Курганской области ни разу не занимали призовые места.

Участие в конкурсе небольшого числа организаций объясняется тем, что для участия в конкурсе организации оформляют очень объемный пакет документов и обязательным условием конкурса является отсутствие:

- задолженности по всем видам налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;
- случаев производственного травматизма со смертельным исходом;
- не устраненных нарушений трудового законодательства, в том числе просроченной задолженности по заработной плате и другим выплатам работникам;
- не устраненных нарушений миграционного законодательства в части привлечения иностранных работников.

Также с 2014 года все участники конкурса должны формировать свои заявки в электронном кабинете Программно-информационного комплекса «Мониторинг

проведения всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области проведена работа по приему заявок на участие организаций в конкурсе.

Рабочей группой предварительно рассматриваются заявки организаций. Также направляются запросы в Государственную инспекцию труда, в миграционную службу, в налоговую службу, в региональное отделение фонда социального страхования на предмет соблюдения организациями действующего законодательства.

На заседании рабочей группы проводится оценка достоверности сведений, представленных в заявках на участие в конкурсе, определяются его победители и призеры.

Также экспертной рабочей группой протокольным решением определяются претенденты на номинирование на федеральный этап конкурса – это организации, занявшие первые места в своих номинациях.

После утверждения на заседании Областной трехсторонней комиссии номинантов на участие в федеральном этапе всероссийского конкурса, Главное управление по труду и занятости населения Курганской области (согласно плану мероприятий) готовит и направляет в Министерство труда и социальной защиты РФ пакет документов, необходимых для участия победителей регионального этапа конкурса в конкурсе на федеральном уровне по соответствующим номинациям.

Дни социального партнерства и охраны труда

В 2017 году были проведены Дни социального партнерства и охраны труда в городе Шадринске и Шадринском районе, в Макушинском районе.

В рамках данных мероприятий прошли совещания – семинары по вопросам трудового законодательства, осуществлен контроль за выполнением условий коллективных договоров в организациях, а также заседания территориальных трехсторонних комиссий.

Проведены консультативные приемы граждан по вопросам трудового законодательства и охраны труда

Легализация трудовых отношений, снижение неформальной занятости

С 2015 года в Курганской области ведется работа по легализации трудовых отношений, снижению неформальной занятости.

Ежегодно между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Курганской области заключается Соглашение по реализации данного направления. Контрольный показатель для Курганской области в 2017 году был установлен на уровне 22716 легализованных работников.

Разработан план мероприятий («дорожная карта»), направленных на легализацию трудовых отношений, снижение неформальной занятости в регионе.

В зависимости от экономически активного населения до каждого муниципального района (городского округа) доведен свой индивидуальный показатель.

В каждом муниципальном районе (городском округе) Курганской области действуют рабочие группы, штабы, либо комиссии по снижению неформальной занятости.

Для муниципальных районов (городских округов) были разработаны и направлены пошаговые методические рекомендации по снижению неформальной занятости в 2017 году.

Координацию работы исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления по снижению неформальной занятости на

территории Курганской области осуществляет созданная в рамках Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдения требований трудового законодательства (далее - Межведомственная комиссия) - рабочая группа.

На сайтах муниципальных образований и городских округов размещена информация о проводимой работе по неформальной занятости, а именно обращение к работодателям и работающим гражданам о последствиях неформальных трудовых отношений, телефонах «горячих» линий», пенсионном законодательстве, размещен график информационно - разъяснительной работы по данной теме, в том числе в средствах массовой информации.

Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области ведется реестр легализованных граждан (индивидуальный учет).

Данные для включения в реестр предоставляются муниципальными районами и городскими округами Курганской области по результатам работы муниципальных рабочих групп (штабов, комиссий) с работодателями.

В течение 2017 года Главы и заместители Глав 16 муниципальных образований приглашались на заседания Межведомственной комиссии и заслушивались по вопросу об активизации работы по снижению неформальной занятости в организациях муниципальных образований.

Всего в 2017 году в Курганской области проведено 396 заседаний рабочих групп муниципальных образований по снижению неформальной занятости, на которых было рассмотрено 3298 работодателей. Проведено 1234 выезда в организации, материалы по 15 работодателям, не оформляющим трудовые отношения, направлены в Государственную инспекцию труда в Курганской области.

В результате проведенной работы по легализации трудовых отношений в Курганской области по состоянию на 30 декабря 2017 года с 14372 работниками заключены трудовые договоры, что составляет 63,3% от областного контрольного показателя установленного Рострудом (22716 чел.). По сравнению с прошлым годом выполнение контрольного показателя увеличилось на 9,7%.

Сведения по всем легализованным работникам направлены в УФНС России по Курганской области и в ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области для осуществления контроля поступлений страховых платежей на лицевые счета легализованных граждан.

Результатом совместной работы по снижению неформальной занятости на территории Курганской области является поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на лицевые счета легализованных граждан за 2017 года в размере 68,2 млн. руб. (по данным УФНС России по Курганской области), что выше уровня прошлого года на 33,1 млн. руб.

Защита трудовых прав работников

Специалистами отдела, совместно с районными специалистами, в 2017 году осуществлен контроль выполнения условий, предусмотренных в коллективных договорах, в 127 организациях области, что составляет 5,6 % от общего количества зарегистрированных коллективных договоров. Установлено, что в целом, все гарантии взятые на себя сторонами, заключившими коллективные договоры, выполняются. Все замечания, выявленные в ходе осуществления контроля, устраняются в установленные сроки.

Наиболее серьезным нарушением трудового законодательства за последние годы является задолженность по заработной плате.

По данным Свердловскстата на 1 января 2018 года задолженность по заработной плате в Курганской области отсутствует.

По данным ежедекадного мониторинга, проводимого отделом, на 1 января 2018 года задолженность по заработной плате составляла 83,5 млн. руб. перед 1431 работником.

Основной долг 76,3 млн. руб. перед 938 работниками имели 11 предприятий-банкротов, что составляет 91,4% от общей суммы задолженности.

Вся задолженность по заработной плате на территории Курганской области образовалась из-за отсутствия собственных средств в организациях.

В целях ликвидации задолженности по заработной плате и недопущению её роста Главным управлением приняты следующие меры:

1. Разработано распоряжение Губернатора Курганской области «О мониторинге задолженности по заработной плате работникам организаций и учреждений всех форм собственности в Курганской области». Утверждены формы мониторинга (отчетности), сроки представления, ответственные лица, а также утвержден План мероприятий по предупреждению, выявлению и погашению задолженности по заработной плате работникам организаций и учреждений всех форм собственности в Курганской области.

2. На основании рекомендаций Роструда в отношении мер по погашению просроченной задолженности по заработной плате в Курганской области разработаны рекомендации исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате и организации ведомственного контроля за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы работникам подведомственных организаций.

3. Также постоянно ведется работа с предприятиями – банкротами. Конкурсными управляющими в секретариат Комиссии предоставляется информация о перспективах погашения задолженности по заработной плате в процессе конкурсного производства. Ситуация за погашением задолженности в данных организациях находится на постоянном контроле.

4. В Главном управлении работает телефон «горячей линии» по вопросам задолженности по заработной плате, на который работники могут обращаться в круглосуточном режиме.

5. Ведется ежедекадная система сбора информации (мониторинг) об организациях, имеющих задолженность по заработной плате, из муниципальных образований и органов исполнительной власти, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление.

Сведения об организациях, имеющих задолженность по заработной плате, полученные в результате мониторинга и «горячей линии», направляются ежедекадно в Государственную инспекцию труда в Курганской области, Прокуратуру Курганской области.

По результатам полученных сведений руководители организаций - должников заслушиваются о причинах возникновения задолженности по заработной плате и мерах по ее ликвидации и недопущению роста на заседаниях Межведомственной комиссии.

В 2017 году проведено 12 заседаний Межведомственной комиссии.

Всего с начала 2017 года при совместном взаимодействии исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, Государственной инспекции труда в Курганской области и правоохранительных органов полностью погашена задолженность в 36 организациях, на общую сумму 41,1 млн. руб.

Между Главным управлением, Государственной инспекцией труда в Курганской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Курганской области заключены Соглашения о взаимодействии, в том числе и в части погашения задолженности по заработной плате на территории Курганской области.

Положительным результатом работы в данном направлении в текущем году является погашение задолженности по заработной плате в организациях-банкротах ООО «Мясокомбинат Белый яр» на сумму 1,8 млн. руб. и ОАО «Шадринская автоколонна № 1588» на сумму 2,3 млн. руб.

Также сократилась задолженность в трех предприятиях-банкротах на 8 млн. руб.:

- ООО «Завод каркасно - панельного домостроения»;
- ОАО «Шадринский завод транспортного машиностроения»;
- ЗАО «Усть - Уйское».

К концу 2017 года полностью погашена задолженность по заработной плате перед работниками ООО «СМУ КПД», которая на начало года составляла более 10 млн. руб.

В 2017 году специалистами отдела рассмотрено 48 обращений граждан за восстановлением нарушенных прав. Все контрольные документы выполнены в срок.

290 граждан получили бесплатную юридическую помощь.

Нормотворческая деятельность

В 2017 году разработано и внесено в установленном порядке в Правительство Курганской области 7 правовых актов Курганской области по вопросам, входящим в компетенцию отдела:

- Указ Губернатора Курганской области от 12 февраля 2017 года № 21 О внесении изменения в указ Губернатора Курганской области от 17 августа 2007 года № 196 «О создании межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдения требований трудового законодательства»;

- Постановление Правительства Курганской области от 25 июля 2017 года № 263 «О Порядке размещения информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области, государственных учреждений Курганской области и государственных унитарных предприятий Курганской области»;

- Постановление Правительства Курганской области от 12 сентября 2017 года № 322 «Об установлении максимального размера предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений Курганской области, государственных унитарных предприятий Курганской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, предприятий, фонда (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера)»;

- Постановление Правительства Курганской области от 12 декабря 2017 года № 447 «О повышении заработной платы работников государственных учреждений Курганской области»;

- Постановление Правительства Курганской области от 12 декабря 2017 года № 451 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 31 марта 2009 года № 152 «Об утверждении Положения об оплате труда работников по общеотраслевым должностям служащих и профессиям рабочих государственных учреждений Курганской области, где введены новые (отраслевые) системы оплаты труда»;

- Распоряжение Правительства Курганской области от 12 сентября 2017 года № 299-р «О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон

Курганской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Курганской области»;

- Распоряжение Правительства Курганской области от 10 октября 2017 года № 341-р «О проекте закона Курганской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Методическая работа

По инициативе специалистов отдела разработаны и размещены на сайте Главного управления 4 методических материала:

- «Индексация заработной платы – обязанность работодателя»,
- «Гарантии и компенсации работникам в случае сдачи крови»,
- «Рекомендации органам исполнительной власти и органам местного самоуправления по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате и организации ведомственного контроля за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы работникам подведомственных организаций,
- «Методические рекомендации органам местного самоуправления по снижению неформальной занятости».

Основные направления развития социального партнерства

Взаимодействие сторон социального партнерства на региональном и территориальном уровнях

В целях повышения эффективности социального партнерства на областном и территориальном уровнях сторонам социального партнерства необходимо:

1. При разработке новых, изменении действующих Соглашений на областном и территориальном уровнях, обозначать приоритетные проблемы в развитии социально-трудовых отношений, учитывать финансовое положение предприятий, а также экономические особенности отраслей и территорий, руководствоваться принципом реальности принятых обязательств;

2. На территориальном уровне обеспечить постоянный диалог, в территориальных Соглашениях ориентироваться на решение конкретных социально-экономических проблем территории;

3. Продолжить работу по формированию объединения работодателей, на территориях Курганской области согласно действующему законодательству.

Социальное партнерство на предприятиях и в организациях

В целях активизации коллективно-договорного процесса на предприятиях и в организациях Курганской области сторонам социального партнерства:

1. Добиваться заключения коллективных договоров в подавляющем числе крупных и средних предприятий, постепенно расширяя охват колдоговорным процессом организаций сферы малого и среднего бизнеса;

2. Продолжить работу по наполнению коллективных договоров реальным содержанием, в том числе включению в них обязательств сторон по повышению мотивации труда; индексации заработной платы в зависимости от роста потребительских цен; включению дополнительных, сверх установленных законодательством, гарантий и компенсаций работникам, получившим тяжелые травмы и травмы со смертельным исходом на производстве; поддержке семьи, материнства и детства; оздоровлению работников и членов их семей и т.д.;

3. Совершенствовать механизм контроля за выполнением условий коллективных договоров и информирования работников предприятий и организаций о ходе реализации обязательств.

Цели и задачи сторон социального партнерства

Основными задачами сторон социального партнерства на региональном, территориальном, отраслевом уровнях, а также на предприятий и организаций считать:

1. повышение уровня защищенности наемных работников в сфере трудовых отношений, снижение уровня социальной напряженности;

2. обеспечение своевременности выплаты заработной платы и погашение имеющейся задолженности на предприятиях всех форм собственности;

3. включение в колдоговорное регулирование механизмов, обеспечивающих заинтересованность работников предприятий в росте производительности труда, ресурсосбережении, инновационной и инвестиционной привлекательности предприятий и фирм.

Реализация целей и задач сторон социального партнерства

1. Необходимо определить какие организационные, экономические и правовые механизмы необходимы для полноценного развития системы социального партнерства на территории Курганской области.

2. В рамках развития системы социального партнерства необходимо Правительству Курганской области с участием полномочных представителей областных объединений профсоюзов, областных объединений (ассоциаций) работодателей подготовить план основных мероприятий по дальнейшему развитию и совершенствованию системы социального партнерства в Курганской области, включающий в себя:

- разработку проектов, соответствующих нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее развитие и совершенствование системы социального партнерства в Курганской области;

- разработку проектов региональных и отраслевых (межотраслевых) соглашений;
- проведение трехсторонних консультаций по вопросам разработки и реализации социально-экономической политики в Курганской области, а также предварительное обсуждение проектов областных законов и иных нормативных правовых актов в области социально-трудовых отношений, областных и межобластных программ в сфере труда;

- развитие связей Областной трехсторонней комиссии с территориальными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях;

- улучшение информационного и организационно-методического обеспечения системы социального партнерства;

- проведение различных конференций, конкурсов, семинаров, совещаний, «круглых столов» по обсуждению актуальных вопросов связанных с дальнейшим развитием социального партнерства и трудовых отношений;

- оказание организационной и методической помощи главам городских и районных администраций по заключению территориальных соглашений и организации работы трехсторонних комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях;

- формирование и введение в действие автоматизированной системы регистрации коллективных договоров и соглашений на областном уровне, обеспечивающих их регистрацию;

- совершенствование системы коллективно-договорного процесса в муниципальных образованиях области. С этой целью активизировать работу по заключению коллективных договоров предприятиями и организациями городов и районов независимо от формы собственности. Главам муниципальных образований содействовать формированию сторон на территории, активно участвовать в переговорном процессе и заключении территориального соглашения в качестве третьей стороны;

- изучить и обобщить практику работы сторон социального партнерства по принятию и реализации отраслевых и территориальных соглашений и выработать предложения по совершенствованию данного направления.