

Методические рекомендации исполнительным органам государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, по исполнению полномочий в области охраны труда, предоставленных Законом Курганской области «Об охране труда в Курганской области» от 5 июня 2012 года № 29

Настоящие методические рекомендации исполнительным органам государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление (далее – органы исполнительной власти), по реализации их полномочий в области охраны труда разработаны в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), Законом Курганской области «Об охране труда в Курганской области» от 5 июня 2012 года № 29 (далее – Закон от 5 июня 2012 года № 29), постановлением Правительства Курганской области «Об утверждении Положения о Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области» от 24.12.2008г. №603, в целях оказания содействия органам исполнительной власти в реализации их полномочий по государственному управлению охраной труда в видах (отраслях) экономической деятельности, в которых осуществляется отраслевое либо межотраслевое управление (далее - отрасль).

1. Основные понятия и термины

Для целей настоящих рекомендаций применяются основные понятия, приведенные в ТК РФ, других нормативных правовых актах.

Показателями, характеризующими состояние условий и охраны труда, являются:

- уровень производственного травматизма, характеризуется коэффициентом частоты производственного травматизма, равным численности человек, пострадавших на производстве, с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, в расчете на одну тысячу работающих;

- уровень смертельного производственного травматизма, характеризуется коэффициентом частоты смертельного производственного травматизма, равным численности человек, погибших на производстве, в расчете на одну тысячу работающих;

- уровень профессиональной заболеваемости, характеризуется численностью работников с впервые выявленным профессиональным заболеванием, в расчете на десять тысяч работающих;

- тяжесть производственного травматизма, характеризуется коэффициентом тяжести производственного травматизма, равным количеству дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве, в расчете на 1 пострадавшего;

- охват рабочих мест специальной оценкой условий труда, характеризуется удельным весом рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест;

- состояние условий труда на рабочих местах, характеризуется удельным весом рабочих мест с вредными и опасными условиями труда в общей численности рабочих мест, а также удельным весом работников, занятых во вредных и (или)

опасных условиях труда, в общей численности работников;

- уровень финансирования мероприятий по охране труда, характеризуется удельными затратами на охрану труда, в расчете на одного работающего.

В числе факторов, влияющих на состояние условий и охраны труда:

- 1) структура основных видов экономической деятельности;
- 2) состояние основных производственных фондов по видам экономической деятельности, уровень механизации и автоматизации, прогрессивность техники и технологий, их соответствие требованиям охраны труда;
- 3) наличие законодательства в области охраны труда и его соответствие современным потребностям общества и уровню экономического развития;
- 4) наличие и действенность многоуровневой системы управления охраной труда;
- 5) кадровое обеспечение охраны труда, подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации, обучение по охране труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – организаций), включая руководителей;
- 6) состояние социального партнерства и уровень взятой на себя ответственности за охрану труда сторонами социального партнерства;
- 7) состояние специальной оценки условий труда;
- 8) информационное обеспечение охраны труда, действующие информационные системы и др.

2. Правовые основы государственного управления охраной труда органами исполнительной власти

Правовые основы государственного управления охраной труда органами исполнительной власти установлены Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом от 5 июня 2012 года № 29, постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013г. №441 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы».

Статья 5 ТК РФ предусмотрела, что регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется, помимо прочих перечисленных в статье, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; трудовое законодательство включает законодательство об охране труда.

Статья 210 ТК РФ определила, что реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Статья 229 ТК РФ установила, что при расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии также включаются представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 353.1 ТК РФ установила, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 353 ТК РФ предусмотрено, что федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,

содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» установлено, что Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 365 ТК РФ предусмотрено, что Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Закона от 5 июня 2012 года № 29 наделила органы исполнительной власти следующими полномочиями:

1) сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей в соответствующей сфере деятельности с последующей передачей информации в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области (далее - уполномоченный орган в области охраны труда);

2) осуществление ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях на территории Курганской области;

3) участие в работе комиссии, образуемой для расследования несчастного случая у работодателей в соответствующей сфере деятельности, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая со смертельным исходом;

4) разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний у работодателей в соответствующей сфере деятельности;

5) создание комиссий по охране труда органов исполнительной власти и обеспечение их деятельности;

6) осуществление иных полномочий в области охраны труда в соответствии с действующим законодательством.

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014 – 2018 годы», утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013г. №441, предусмотрела участие органов исполнительной власти в реализации следующих основных мероприятий программы:

- организация проведения мониторинга состояния условий и охраны труда;
- организация отраслевых семинаров по внедрению передового опыта в области безопасности и охраны труда в организациях;
- организация планирования и финансирования обучения по охране труда руководителей и специалистов подведомственных организаций;
- обеспечение работы отраслевых комиссий по охране труда;
- подготовка рекомендаций работодателям по совершенствованию системы управления охраной труда и улучшения условий и охраны труда;
- обеспечение и проведение специальной оценки условий труда в организациях, в т.ч., в подведомственных учреждениях;
- организация и проведение на территории Курганской области мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда;
- участие в проведении областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда.

ТК РФ, статья 6 Закона от 5 июня 2012 года № 29 также определяют полномочия уполномоченного органа в области охраны труда.

3. Основные направления государственной политики в области охраны труда, в реализации которых принимают участие органы исполнительной власти

Статьей 210 ТК РФ определены основные направления государственной политики в области охраны труда, реализация которых может быть обеспечена согласованными действиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Органы исполнительной власти участвуют в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, в том числе следующих:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных, территориальных программ улучшения условий и охраны труда, принятие и реализация ведомственных программ (планов) улучшения условий и охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- расследование несчастных случаев на производстве;
- координация деятельности в области охраны труда;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда.

4. Структура управления охраной труда в отрасли на уровне органа исполнительной власти

Управление охраной труда в отрасли осуществляет орган исполнительной власти.

В органе исполнительной власти определяется лицо, ответственное за организацию охраны труда, из числа заместителей руководителя органа исполнительной власти.

Организация работы по управлению охраной труда в отрасли возлагается на специалиста органа исполнительной власти.

Для координации деятельности по управлению охраной труда в отрасли органом исполнительной власти создается комиссия по охране труда под председательством лица, назначенного ответственным за организацию охраны труда.

5. Специалисты органов исполнительной власти, осуществляющие организацию управления охраной труда в отрасли

В органе исполнительной власти возлагают обязанности по осуществлению организационной работы по управлению охраной труда в отрасли на одного из специалистов (далее – специалист по организации охраны труда в отрасли), который должен пройти обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованной в установленном порядке организации, оказывающей соответствующие услуги. Обязанности специалиста по организации охраны труда в

отрасли могут быть возложены на штатного специалиста по охране труда органа исполнительной власти.

Основная задача специалиста по организации охраны труда в отрасли: организация мероприятий по реализации государственной политики в области охраны труда в отрасли.

Обязанности специалиста по организации охраны труда в отрасли:

- организация и осуществление сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей в отрасли с последующей передачей информации в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области;

- организация и осуществление ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях на территории Курганской области;

- участие в работе комиссии, образуемой для расследования тяжелого или смертельного несчастного случая или группового несчастного случая с тяжелыми последствиями у работодателей в отрасли;

- разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний у работодателей в соответствующей сфере деятельности;

- организация создания комиссии по охране труда органа исполнительной власти и организационное обеспечение её деятельности.

Функции специалиста по организации охраны труда в отрасли в целях реализации государственной политики в области охраны труда в отрасли, которые он осуществляет во взаимодействии с заместителем руководителя органа исполнительной власти, ответственным за организацию охраны труда и с отраслевой комиссией по охране труда органа исполнительной власти:

- организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях отрасли;

- размещение информации по вопросам охраны труда на официальном сайте органа исполнительной власти, в средствах массовой информации;

- изучение и распространение передового опыта по охране труда;

- информирование организаций отрасли о государственных нормативных требованиях охраны труда, новых нормативных правовых актах в области охраны труда;

- оказание консультационной помощи по вопросам охраны труда организациям;

- организация совещаний, семинаров по охране труда в отрасли;

- участие в областных мероприятиях по вопросам условий и охраны труда, организуемых Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области;

- учет и анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний в отрасли;

- организация совершенствования систем управления охраной труда в организациях отрасли, в подведомственных организациях, разработки или актуализации соответствующих положений;

- организация проведения специальной оценки условий труда в организациях отрасли, в подведомственных организациях;

- организация планирования и финансирования обучения по охране труда руководителей и специалистов подведомственных организаций, проведения обязательных медицинских осмотров;

- направление в Государственную инспекцию труда в Курганской области информации о фактах нарушений работодателями отрасли требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников;

- организация проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда;
- разработка предложений для включения в государственную программу улучшения условий и охраны труда в Курганской области;
- участие в проведении областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда, в т.ч. предоставление материалов на лучших специалистов по охране труда в отрасли;
- разработка ведомственных программ (планов) улучшения условий и охраны труда в отрасли.

6. Разработка и реализация ведомственных программ (планов) улучшения условий и охраны труда

Одним из элементов системы управления охраной труда является перспективное планирование. Мероприятия по планированию должны основываться на результатах исходного анализа, последующих анализов или других имеющихся данных в области условий и охраны труда.

Планирование в сфере охраны труда осуществляется в форме ведомственных программ (планов) улучшения условий и охраны труда.

При разработке ведомственных программ (планов) должны учитываться:

- требования законов и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;
- имеющиеся проблемы охраны и условий труда и основные направления их решения;
- уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- уровень проведения оценки условий труда;
- количество и удельный вес рабочих мест, в т. ч. с вредными и опасными условиями труда;
- численность и удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда;
- кадровое обеспечение охраны труда;
- состояние систем управления охраной труда в организациях;
- результаты проверок организаций органами государственного надзора и контроля.

Необходимо предусмотреть следующие мероприятия в сфере охраны труда:

- организационно-технические;
- внедрение современных технологий производства;
- модернизация оборудования;
- санитарно-гигиенические;
- лечебно-профилактические;
- санитарно-бытовое обслуживание;
- обеспечение современными средствами коллективной и индивидуальной защиты;
- специальная оценка условий труда;
- организация обучения в области условий и охраны труда.

Целью разрабатываемых ведомственных программ (планов) является обеспечение гарантированных действующим законодательством прав работников на здоровые и безопасные условия труда, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда в организациях отраслей.

Органы исполнительной власти, помимо разработки и реализации ведомственных программ (планов) улучшения условий и охраны труда, принимают участие в разработке и реализации государственных программ Курганской области по улучшению условий и охраны труда, направляя свои предложения в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области.

7. Сбор, обработка и представление в уполномоченный орган в области охраны труда информации и материалов по организациям отрасли

Органы исполнительной власти проводят сбор информации о состоянии условий и охраны труда в отрасли, её анализ и представление не реже чем два раза в год (по итогам полугодия и года) в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области.

Форма, объем информации для представления в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области определяются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

Органы исполнительной власти ежегодно, в срок до 15 февраля, представляют в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области информацию и материалы по лучшим специалистам по охране труда в организациях отраслей в целях областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда. Форма и объем предоставляемой информации определяются основными критериями оценки работы участников конкурса, указанными в «Положении об областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда», утвержденном постановлением Правительства Курганской области от 25 августа 2008 г. №367.

8. Осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства об охране труда в подведомственных организациях

Органы исполнительной власти осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства об охране труда в подведомственных организациях в порядке, установленном ст. 353.1 ТК РФ и Законом Курганской области от 28.02.2018г. № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

9. Участие в расследовании несчастных случаев на производстве (тяжелых, со смертельным исходом, групповых с тяжелыми последствиями) в организациях отрасли

При расследовании тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом, группового несчастного случая с тяжелыми последствиями в состав комиссии по расследованию несчастного случая может быть включен представитель органа исполнительной власти, по согласованию с уполномоченным органом в области охраны труда. При расследовании указанных несчастных случаев в организациях, подведомственных органу исполнительной власти, представитель органа исполнительной власти включается в состав комиссии в обязательном порядке.

Расследование несчастных случаев на производстве проводится в соответствии со статьями 227-231 ТК РФ, постановлением Минтруда России от 24.10.2002 №73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях».

Специалист по организации охраны труда в отрасли ведет учет групповых несчастных случаев на производстве (два человека и более), тяжелых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, происшедших в организациях отрасли, а также осуществляет анализ причин производственного травматизма.

10. Разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда в организациях отрасли

Органы исполнительной власти, на основе анализа состояния условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, результатов специальной оценки условий труда, состояния систем управления охраной труда у работодателей в отрасли разрабатывают рекомендации по выполнению мероприятий для улучшения условий и охраны труда в организациях отрасли.

11. Создание и обеспечение деятельности комиссий по охране труда органов исполнительной власти

Органы исполнительной власти создают постоянно действующие комиссии по охране труда для координации деятельности по охране труда в отрасли. В состав комиссии могут включаться, наряду с представителями органа исполнительной власти, представители контрольно-надзорных органов, уполномоченного органа в области охраны труда, Курганского областного союза организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области» и других органов.

Комиссия при осуществлении своих функций использует возможность взаимодействия с Государственной инспекцией труда в Курганской области, в целях обеспечения выполнения работодателями в отрасли требований действующего законодательства в области охраны труда.

Работа комиссии осуществляется на основании положения, утвержденного в установленном порядке, в соответствии с планом работы на текущий год.

12. Органы исполнительной власти в целях осуществления полномочий в области охраны труда вправе:

- запрашивать у органов государственного надзора и контроля, уполномоченного органа в области охраны труда, органов местного самоуправления, Курганского областного союза организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», иных организаций, работодателей и их объединений информацию, необходимую для осуществления своих функций по управлению охраной труда в отрасли;

- направлять в уполномоченный орган в области охраны труда предложения по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на улучшение условий и охраны труда работников организаций отрасли, а также о мероприятиях для включения в государственную программу улучшения условий и охраны труда в Курганской области, при её разработке и внесении изменений.